



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000720240614000102

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A presente contratação visa atender a necessidade contínua e fundamental de manutenção da frota de veículos das diversas unidades gestoras do município de Nova Russas/CE. A frota de veículos é essencial para a execução eficiente de serviços públicos, incluindo saúde, educação, segurança e serviços administrativos. A contratação de uma empresa especializada em serviços mecânicos, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho é imprescindível para garantir que os veículos estejam sempre em condições adequadas de uso, minimizando o tempo de inatividade e assegurando a continuidade dos serviços públicos oferecidos à população.

Nos últimos anos, a frota tem apresentado um aumento significativo na necessidade de manutenção e reparos devido ao desgaste natural dos veículos, agravado pelas condições específicas das vias e clima da região. A diversidade e especificidade dos serviços necessários demandam uma solução especializada que possa atender prontamente e com qualidade a todas essas necessidades, garantindo a segurança e a eficiência dos veículos em atividades cotidianas e emergenciais.

Além disso, essa contratação é essencial para promover a economicidade, pois um contrato contínuo com uma empresa especializada permitirá a negociação de valores mais vantajosos e a obtenção de um serviço de manutenção preventiva e corretiva de excelência. Isso diminuirá a dependência de contratos emergenciais e aditivos contratuais, os quais frequentemente vêm a um custo maior para o erário.

Portanto, a contratação de uma empresa especializada em prestação de serviços mecânicos, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho é justificada pela urgente necessidade de manter a frota em ótimo estado de funcionamento, garantindo a eficiência e a qualidade dos serviços públicos prestados à população do município de Nova Russas/CE.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Sec. de Infra-Estrutura e Urbanismo	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO
Fundo Municipal de Cultura	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO
Sec. de Meio Ambiente e Desenv.Economico	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO
Sec. de Agric. e Recursos Hidricos	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO
Fundo Municipal de Saude	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO

Handwritten signatures and initials on the right margin.



Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educacao	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO
Fundeb	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO
Fundo Municipal de Assistencia Social	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO
Secretaria de Trab. e Assistencia Social	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação deve ser fundamentada a partir da necessidade de assegurar a melhor solução para a prestação de serviços mecânicos, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho na frota de veículos das diversas unidades gestoras do município de Nova Russas/CE. Tais requisitos devem contemplar critérios e práticas de sustentabilidade, observadas as leis e regulamentações específicas, assim como padrões mínimos de qualidade e desempenho.

Requisitos Gerais

- A empresa contratada deve possuir comprovada experiência na prestação dos serviços requeridos (mecânica, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho).
- Capacidade de atender prontamente às diversas unidades gestoras do município.
- Deve dispor de infraestrutura necessária para a execução dos serviços com qualidade e eficiência.
- Disponibilidade para atendimentos emergenciais e resposta rápida.

Requisitos Legais

- Atendimento às normas estabelecidas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT).
- Cumprimento das regulamentações ambientais do Conselho Nacional do Meio Ambiente (CONAMA).
- Regularidade fiscal e trabalhista, com comprovação de inscrição nos cadastros de contribuintes.

Requisitos de Sustentabilidade

- Implementação de práticas de gestão ambiental para minimização de resíduos e impactos ambientais.
- Descarte correto de resíduos tóxicos e reciclagem de materiais, conforme regulamentação vigente.
- Utilização preferencial de peças e produtos certificados quanto à sustentabilidade.

Requisitos da Contratação

- A empresa deve comprovar qualificações técnicas através de certificados ou atestados de capacidade técnica emitidos por entidades competentes.
- Possuir equipe técnica qualificada e treinada para a execução dos serviços especificados.
- Manter estoques de peças e insumos necessários para garantir a agilidade na prestação dos serviços.



[Handwritten signatures and initials on the right margin]



- Realizar manutenção preventiva e corretiva nas condições estabelecidas no contrato, com prazos definidos.

Os requisitos necessários para a contratação visam garantir que a empresa contratada atenda plenamente as necessidades das diversas unidades gestoras do município de Nova Russas. Tais requisitos incluem a obtenção de qualidade, eficiência e sustentabilidade nos serviços prestados, a fim de garantir a continuidade e a qualidade dos serviços públicos. É essencial que os requisitos relacionados sejam suficientemente claros e objetivos para estimular a competitividade, evitando, contudo, especificações demasiadas que possam frustrar o caráter competitivo do processo licitatório.

4. Levantamento de mercado

Este levantamento de mercado tem como objetivo analisar as principais soluções disponíveis para a CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS MECÂNICOS, BORRACHARIA, FUNILARIA, PINTURA, ESTOFAMENTOS E GUINCHO para a frota de veículos das diversas unidades gestoras do município de Nova Russas.

- **Contratação direta com o fornecedor:**

Esta solução envolve negociar diretamente com empresas especializadas nos serviços requeridos. É comum que a administração pública realize cotações de preços com diversas oficinas mecânicas e prestadoras de serviço para fechar contrato com a empresa que apresentar a proposta mais vantajosa.

- **Contratação através de terceirização:**

A terceirização é outra forma de resolver a demanda, onde uma empresa seria contratada para gerenciar todos os aspectos relacionados à manutenção da frota, incluindo mecânica, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e serviços de guincho. Esta abordagem pode proporcionar um acordo de nível de serviço (SLA) mais consistente e um gerenciamento mais centralizado.

- **Formas alternativas de contratação:**

Além das soluções tradicionais citadas, existem formas alternativas, como consórcios intermunicipais, onde vários municípios se juntam para contratar serviços em conjunto e assim obter melhores condições comerciais. Outra opção é a utilização de contratos de manutenção preventiva e corretiva com duração mais longa, permitindo a previsibilidade de custos e um melhor planejamento da manutenção da frota.

Avaliação da solução mais adequada:

Considerando a natureza dos serviços e as necessidades específicas do município de Nova Russas, a solução mais adequada parece ser a contratação direta com o fornecedor. Essa abordagem oferece flexibilidade para selecionar fornecedores especializados em diferentes áreas da manutenção veicular (mecânica, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho) e permite uma resposta mais ágil às necessidades emergenciais das diversas unidades gestoras do município.

A contratação direta possibilita a escolha de fornecedores com melhor qualificação



Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large signature and several initials.



técnica e experiência comprovada, além de proporcionar um controle mais efetivo sobre as condições dos serviços prestados. Em contrapartida, a terceirização poderia burocratizar o processo de manutenção e diminuir a possibilidade de personalização do serviço para atender a diversidade de demandas do município.

5. Descrição da solução como um todo

A contratação de uma empresa especializada na prestação de serviços mecânicos, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho para a frota de veículos das diversas unidades gestoras do município de Nova Russas/CE é uma necessidade identificada, com base nas demandas recorrentes de manutenção e reparo dos veículos utilizados para a prestação de serviços públicos essenciais como saúde, educação e segurança. O município possui uma frota diversificada e extensa, cuja manutenção adequada é crucial para a continuidade e eficiência dos serviços públicos.

Os serviços solicitados abrangem várias especialidades técnicas que são indispensáveis para o adequado funcionamento da frota municipal. A solução proposta para a contratação destes serviços busca atender, de forma integrada, todas essas necessidades, minimizando a indisponibilidade dos veículos e promovendo uma gestão eficiente dos recursos públicos.

Considerando as condições do mercado e as melhores práticas licitatórias previstas na Lei 14.133/2021, a solução mais apropriada é a contratação de uma única empresa que possua a capacidade técnica e experiência comprovada nas áreas de mecânica, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho. Esta centralização facilita a gestão contratual, permitindo uma fiscalização mais eficaz e uma coordenação integrada dos serviços. Além disso, o processo licitatório, na modalidade de Pregão Eletrônico, garante transparência e competitividade, essenciais para a obtenção de melhores preços e qualidade dos serviços contratados.

A pesquisa de mercado realizada indica que várias empresas na região possuem a qualificação necessária para atender às especificações técnicas exigidas, conforme regulamentações da ABNT (Associação Brasileira de Normas Técnicas) e do CONAMA (Conselho Nacional do Meio Ambiente). A contratação desses serviços de maneira unificada é justificada pela vantagem técnica e econômica decorrente da sinergia dos serviços prestados, reduzindo custos operacionais e garantindo maior eficiência na manutenção da frota.

Além disso, a contratação de serviços especializados centralizados permite um melhor controle sobre o impacto ambiental das atividades realizadas. Tais atividades envolvem riscos ambientais significativos, como o descarte de resíduos tóxicos e óleos lubrificantes. A empresa contratada deverá cumprir todas as normas ambientais vigentes e adotar práticas adequadas de mitigação de impactos, conforme previsto nas regulamentações brasileiras e na Lei 14.133/2021.

Por fim, a implementação desta solução está alinhada aos princípios de economicidade e eficiência estabelecidos na Lei 14.133/2021, promovendo um melhor aproveitamento dos recursos financeiros e materiais disponíveis. A contratação de uma empresa qualificada garantirá não somente a manutenção eficaz dos veículos, mas também a segurança e a continuidade dos serviços públicos essenciais, beneficiando diretamente toda a população do município de Nova Russas/CE.

Portanto, a solução apresentada no Estudo Técnico Preliminar é a mais adequada existente no mercado, atendendo integralmente à necessidade pública identificada.





conforme os requisitos técnicos e legais estabelecidos pela nova legislação de contratações públicas.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	SERVIÇO DE ALINHAMENTO, BALANCEAMENTO E CAMBAGEM PARA VEICULOS TIPO PASSEIO	758,000	Serviço
Especificação: SERVIÇO DE ALINHAMENTO, BALANCEAMENTO E CAMBAGEM PARA VEICULOS TIPO PASSEIO			
2	SERVIÇOS MECANICOS PARA MANUTENÇÃO PREVENTIVA E CORRETIVA COM TROCA DE OLEO NA FROTA COMPOSTA POR MOTOS	250,000	Hora
Especificação: SERVIÇOS MECANICOS PARA MANUTENÇÃO PREVENTIVA E CORRETIVA COM TROCA DE OLEO NA FROTA COMPOSTA POR MOTOS			
3	PREVENTIVA E/OU CORRETIVA COM TROCA DE OLEO DA FROTA COMPOSTA POR VEICULOS DE PASSEIO, AMBULÂNCIAS, PICKUP.	980,000	Hora
Especificação: PREVENTIVA E/OU CORRETIVA COM TROCA DE OLEO DA FROTA COMPOSTA POR VEICULOS DE PASSEIO, AMBULÂNCIAS, PICKUP.			
4	SERVIÇOS DE RECUPERAÇÃO ESTOFAMENTOS VEICULAR EM GERAL	1.110,000	Serviço
Especificação: SERVIÇOS DE RECUPERAÇÃO ESTOFAMENTOS VEICULAR EM GERAL			
5	SERVIÇO DE BORRACHARIA (SUBSTITUIÇÃO DE PNEUS E REMENDOS DA FROTA COMPOSTA POR MOTOS	234,000	Serviço
Especificação: SERVIÇO DE BORRACHARIA (SUBSTITUIÇÃO DE PNEUS E REMENDOS DA FROTA COMPOSTA POR MOTOS			
6	SERVIÇO DE REBOQUE DE VEICULOS LEVES E MÉDIO PORTE	15.100,000	Quilômetro
Especificação: SERVIÇO DE REBOQUE DE VEICULOS LEVES E MÉDIO PORTE			
7	SERVIÇO DE ALINHAMENTO, BALANCEAMENTO E CAMBAGEM PARA VEICULOS DE MÉDIO PORTE	420,000	Serviço
Especificação: SERVIÇO DE ALINHAMENTO, BALANCEAMENTO E CAMBAGEM PARA VEICULOS DE MÉDIO PORTE			
8	SERVIÇOS MECANICOS PARA MANUTENÇÃO PREVENTIVA E/OU CORRETIVA COM TROCA DE OLEO DA FROTA COMPOSTA POR VANS, MICRO ÔNIBUS E ÔNIBUS RODOVIÁRIO	800,000	Hora
Especificação: SERVIÇOS MECANICOS PARA MANUTENÇÃO PREVENTIVA E/OU CORRETIVA COM TROCA DE OLEO DA FROTA COMPOSTA POR VANS, MICRO ÔNIBUS E ÔNIBUS RODOVIÁRIO			
9	SERVIÇOS DE FUNILARIA E PINTURA PARA VEICULOS TIPO PESADOS - TIPO TRANSPORTE DE PASSAGEIROS ÔNIBUS E MICRO-ÔNIBUS	830,000	Hora
Especificação: SERVIÇOS DE FUNILARIA E PINTURA PARA VEICULOS TIPO PESADOS - TIPO TRANSPORTE DE PASSAGEIROS ÔNIBUS E MICRO-ÔNIBUS			
10	SERVIÇOS DE FUNILARIA E PINTURA PARA VEICULOS LEVES TIPO PASSEIO	880,000	Hora
Especificação: SERVIÇOS DE FUNILARIA E PINTURA PARA VEICULOS LEVES TIPO PASSEIO			
11	SERVIÇOS DE BORRACHARIA (SUBSTITUIÇÃO DE PNEUS, VULCANIZAÇÃO, REMENDO, SUBSTITUIÇÃO DE VALVULAS DOS VEICULOS, TIPO PASSEIO/UTILITARIO/MÉDIO)	1.410,000	Serviço
Especificação: SERVIÇOS DE BORRACHARIA (SUBSTITUIÇÃO DE PNEUS, VULCANIZAÇÃO, REMENDO, SUBSTITUIÇÃO DE VALVULAS DOS VEICULOS, TIPO PASSEIO/UTILITARIO/MÉDIO)			
12	SERVIÇO DE ALINHAMENTO, BALANCEAMENTO E CAMBAGEM PARA VEICULOS DE GRANDE PORTE	320,000	Serviço
Especificação: SERVIÇO DE ALINHAMENTO, BALANCEAMENTO E CAMBAGEM PARA VEICULOS DE GRANDE PORTE			
13	SERVIÇO DE REBOQUE DE VEICULOS DE GRANDE PORTE E MÁQUINAS PESADAS	3.000,000	Quilômetro

Handwritten signatures and initials on the right margin of the table.



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
Especificação: SERVIÇO DE REBOQUE DE VEICULOS DE GRANDE PORTE E MÁQUINAS PESADAS			
14	SERVIÇOS DE BORRACHARIA (SUBSTITUIÇÃO DE PNEUS, VULCANIZAÇÃO, REMENDO, SUBSTITUIÇÃO DE VALVULAS PARA TRATORES DE MEDIO PORTE E MAQUINAS PESADAS)	250,000	Serviço
Especificação: SERVIÇOS DE BORRACHARIA (SUBSTITUIÇÃO DE PNEUS, VULCANIZAÇÃO, REMENDO, SUBSTITUIÇÃO DE VALVULAS PARA TRATORES DE MEDIO PORTE E MAQUINAS PESADAS)			
15	SERVIÇOS MECANICOS PARA MANUTENÇÃO PREVENTIVA E/OU CORRETIVA COM TROCA DE OLEO DA FROTA COMPOSTA POR TRATORES AGRICOLAS, ESCAVADEIRAS, RETROSCAVADEIRAS, MOTONIVELADORAS E PÁ CARREGADEIRAS	800,000	Hora
Especificação: SERVIÇOS MECANICOS PARA MANUTENÇÃO PREVENTIVA E/OU CORRETIVA COM TROCA DE OLEO DA FROTA COMPOSTA POR TRATORES AGRICOLAS, ESCAVADEIRAS, RETROSCAVADEIRAS, MOTONIVELADORAS E PÁ CARREGADEIRAS			
16	SERVIÇOS DE FUNILARIA E PINTURA PARA VEICULOS TIPO PESADOS - CAMINHÕES E MÁQUINAS PESADAS	450,000	Hora
Especificação: SERVIÇOS DE FUNILARIA E PINTURA PARA VEICULOS TIPO PESADOS - CAMINHÕES E MÁQUINAS PESADAS			
17	SERVIÇOS DE BORRACHARIA (SUBSTITUIÇÃO DE PNEUS, VULCANIZAÇÃO, REMENDO, SUBSTITUIÇÃO DE VALVULAS DOS VEICULOS, TIPO PICKUP/MICROONIBUS/ÔNIBUS/3X4/CAMINHÕES)	1.480,000	Serviço
Especificação: SERVIÇOS DE BORRACHARIA (SUBSTITUIÇÃO DE PNEUS, VULCANIZAÇÃO, REMENDO, SUBSTITUIÇÃO DE VALVULAS DOS VEICULOS, TIPO PICKUP/MICROONIBUS/ÔNIBUS/3X4/CAMINHÕES)			

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	SERVIÇO DE ALINHAMENTO, BALANCEAMENTO E CÂMBIO PARA VEICULOS TIPO PASSEIO	758,000	Serviço	164,15	124.425,70
Especificação: SERVIÇO DE ALINHAMENTO, BALANCEAMENTO E CÂMBIO PARA VEICULOS TIPO PASSEIO					
2	SERVIÇOS MECANICOS PARA MANUTENÇÃO PREVENTIVA E CORRETIVA COM TROCA DE OLEO NA FROTA COMPOSTA POR MOTOS	250,000	Hora	115,23	28.807,50
Especificação: SERVIÇOS MECANICOS PARA MANUTENÇÃO PREVENTIVA E CORRETIVA COM TROCA DE OLEO NA FROTA COMPOSTA POR MOTOS					
3	PREVENTIVA E/OU CORRETIVA COM TROCA DE OLEO DA FROTA COMPOSTA POR VEICULOS DE PASSEIO, AMBULÂNCIAS, PICKUP.	980,000	Hora	175,00	171.500,00
Especificação: PREVENTIVA E/OU CORRETIVA COM TROCA DE OLEO DA FROTA COMPOSTA POR VEICULOS DE PASSEIO, AMBULÂNCIAS, PICKUP.					
4	SERVIÇOS DE RECUPERAÇÃO ESTOFAMENTOS VEICULAR EM GERAL	1.110,000	Serviço	70,05	77.755,50
Especificação: SERVIÇOS DE RECUPERAÇÃO ESTOFAMENTOS VEICULAR EM GERAL					
5	SERVIÇO DE BORRACHARIA (SUBSTITUIÇÃO DE PNEUS E REMENDOS DA FROTA COMPOSTA POR MOTOS	234,000	Serviço	23,42	5.480,28
Especificação: SERVIÇO DE BORRACHARIA (SUBSTITUIÇÃO DE PNEUS E REMENDOS DA FROTA COMPOSTA POR MOTOS					
6	SERVIÇO DE REBOQUE DE VEICULOS LEVES E MÉDIO PORTE	15.100,000	Quilômetro	5,95	89.845,00
Especificação: SERVIÇO DE REBOQUE DE VEICULOS LEVES E MÉDIO PORTE					
7	SERVIÇO DE ALINHAMENTO, BALANCEAMENTO E CÂMBIO PARA VEICULOS DE MÉDIO PORTE	420,000	Serviço	154,83	65.028,60



Handwritten signatures and initials on the right margin of the page.



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
------	-----------	------	------	---------------	----------------

8	SERVIÇOS MECANICOS PARA MANUTENÇÃO PREVENTIVA E/OU CORRETIVA COM TROCA DE OLEO DA FROTA COMPOSTA POR VANS, MICRO ÔNIBUS E ÔNIBUS RODOVIÁRIO	800,000	Hora	236,67	189.336,00
Especificação: SERVIÇOS MECANICOS PARA MANUTENÇÃO PREVENTIVA E/OU CORRETIVA COM TROCA DE OLEO DA FROTA COMPOSTA POR VANS, MICRO ÔNIBUS E ÔNIBUS RODOVIÁRIO					
9	SERVIÇOS DE FUNILARIA E PINTURA PARA VEICULOS TIPO PESADOS - TIPO TRANSPORTE DE PASSAGEIROS ÔNIBUS E MICRO-ÔNIBUS	830,000	Hora	96,03	79.704,90
Especificação: SERVIÇOS DE FUNILARIA E PINTURA PARA VEICULOS TIPO PESADOS - TIPO TRANSPORTE DE PASSAGEIROS ÔNIBUS E MICRO-ÔNIBUS					
10	SERVIÇOS DE FUNILARIA E PINTURA PARA VEICULOS LEVES TIPO PASSEIO	880,000	Hora	102,06	89.812,80
Especificação: SERVIÇOS DE FUNILARIA E PINTURA PARA VEICULOS LEVES TIPO PASSEIO					
11	SERVIÇOS DE BORRACHARIA (SUBSTITUIÇÃO DE PNEUS, VULCANIZAÇÃO, REMENDO, SUBSTITUIÇÃO DE VALVULAS DOS VEICULOS, TIPO PASSEIO/UTILITARIO/MÉDIO)	1.410,000	Serviço	30,04	42.356,40
Especificação: SERVIÇOS DE BORRACHARIA (SUBSTITUIÇÃO DE PNEUS, VULCANIZAÇÃO, REMENDO, SUBSTITUIÇÃO DE VALVULAS DOS VEICULOS, TIPO PASSEIO/UTILITARIO/MÉDIO)					
12	SERVIÇO DE ALINHAMENTO, BALANCEAMENTO E CAMBAGEM PARA VEICULOS DE GRANDE PORTE	320,000	Serviço	172,25	55.120,00
Especificação: SERVIÇO DE ALINHAMENTO, BALANCEAMENTO E CAMBAGEM PARA VEICULOS DE GRANDE PORTE					
13	SERVIÇO DE REBOQUE DE VEICULOS DE GRANDE PORTE E MÁQUINAS PESADAS	3.000,000	Quilômetro	6,66	19.980,00
Especificação: SERVIÇO DE REBOQUE DE VEICULOS DE GRANDE PORTE E MÁQUINAS PESADAS					
14	SERVIÇOS DE BORRACHARIA (SUBSTITUIÇÃO DE PNEUS, VULCANIZAÇÃO, REMENDO, SUBSTITUIÇÃO DE VALVULAS PARA TRATORES DE MEDIO PORTE E MAQUINAS PESADAS)	250,000	Serviço	112,75	28.187,50
Especificação: SERVIÇOS DE BORRACHARIA (SUBSTITUIÇÃO DE PNEUS, VULCANIZAÇÃO, REMENDO, SUBSTITUIÇÃO DE VALVULAS PARA TRATORES DE MEDIO PORTE E MAQUINAS PESADAS)					
15	SERVIÇOS MECANICOS PARA MANUTENÇÃO PREVENTIVA E/OU CORRETIVA COM TROCA DE OLEO DA FROTA COMPOSTA POR TRATORES AGRICOLAS, ESCAVADEIRAS, RETROESCAVADEIRAS, MOTONIVELADORAS E PÁ CARREGADEIRAS	800,000	Hora	94,74	75.792,00
Especificação: SERVIÇOS MECANICOS PARA MANUTENÇÃO PREVENTIVA E/OU CORRETIVA COM TROCA DE OLEO DA FROTA COMPOSTA POR TRATORES AGRICOLAS, ESCAVADEIRAS, RETROESCAVADEIRAS, MOTONIVELADORAS E PÁ CARREGADEIRAS					
16	SERVIÇOS DE FUNILARIA E PINTURA PARA VEICULOS TIPO PESADOS - CAMINHÕES E MÁQUINAS PESADAS	450,000	Hora	122,09	54.940,50
Especificação: SERVIÇOS DE FUNILARIA E PINTURA PARA VEICULOS TIPO PESADOS - CAMINHÕES E MÁQUINAS PESADAS					
17	SERVIÇOS DE BORRACHARIA (SUBSTITUIÇÃO DE PNEUS, VULCANIZAÇÃO, REMENDO, SUBSTITUIÇÃO DE VALVULAS DOS VEICULOS, TIPO PICKUP/MICROONIBUS/ÔNIBUS/3X4/CAMINHÕES)	1.480,000	Serviço	107,95	159.766,00
Especificação: SERVIÇOS DE BORRACHARIA (SUBSTITUIÇÃO DE PNEUS, VULCANIZAÇÃO, REMENDO, SUBSTITUIÇÃO DE VALVULAS DOS VEICULOS, TIPO PICKUP/MICROONIBUS/ÔNIBUS/3X4/CAMINHÕES)					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta





de R\$ 1.357.838,68 (um milhão, trezentos e cinquenta e sete mil, oitocentos e trinta e oito reais e sessenta e oito centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

Para a contratação de empresa especializada na prestação de serviços mecânicos, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho na frota de veículos de diversas unidades gestoras do município de Nova Russas, analisamos a possibilidade de parcelamento de forma a atender à Lei nº 14.133/2021. A seguir, apresentamos uma avaliação detalhada considerando os aspectos de divisibilidade do objeto, viabilidade técnica e econômica, economia de escala, competitividade e aproveitamento do mercado.

1. Avaliação da Divisibilidade do Objeto:

O objeto da licitação é tecnicamente divisível, considerando que os serviços a serem contratados (mecânica, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho) são distintos e podem ser executados de forma independente. Assim, é possível dividir a contratação em lotes específicos para cada tipo de serviço.

2. Viabilidade Técnica e Econômica:

A divisão dos serviços é viável tanto técnica quanto economicamente. A fragmentação em lotes específicos assegura que empresas especializadas em cada tipo de serviço possam participar da licitação, garantindo melhores preços e qualidade na execução. Não haverá comprometimento da eficácia e dos resultados finais pretendidos pela Administração.

3. Economia de Escala:

O parcelamento não resultará em perda de economia de escala. A divisão por lotes permitirá uma maior competição, o que possivelmente reduzirá os preços ofertados. A concentração dos serviços nas mãos de uma única empresa poderia levar a custos elevados e menor qualidade, devido à falta de especialização em todas as áreas requeridas.

4. Competitividade e Aproveitamento do Mercado:

O parcelamento contribui para uma maior competitividade e possibilita um melhor aproveitamento do mercado. Dessa forma, empresas de menor porte que não têm capacidade para prestar todos os tipos de serviço poderão participar da licitação, aumentando o número de concorrentes e potencialmente melhorando as ofertas recebidas.

5. Decisão pelo Não Parcelamento:

Se decidirmos pelo não parcelamento, este deve ser bem justificado. Poderíamos argumentar que a divisão acarretaria prejuízos, como a perda de economia de escala ou impacto negativo nos resultados pretendidos. No entanto, como analisado, ao focar na divisibilidade dos serviços, a conclusão é que o parcelamento é a melhor alternativa.

6. Análise do Mercado:

O mercado específico de serviços de manutenção e reparo automotivo permite e incentiva a especialização. Empresas costumam focar em áreas específicas para



Handwritten signatures and marks on the right margin.



garantir alta qualidade e eficiência. Portanto, a decisão pelo parcelamento está alinhada às práticas do setor econômico em questão.

7. Consideração de Lotes:

A recomendação é dividir a aquisição em lotes, considerando o grande volume e os diversos tipos de serviços necessários. Essa abordagem permite a participação de fornecedores especializados em cada tipo de serviço, sem comprometer a economia de escala e assegurando uma execução eficiente e de qualidade.

Portanto, com base na análise detalhada mencionada, a decisão mais adequada é pelo parcelamento da solução em lotes específicos para cada serviço necessário (mecânica, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho). Essa decisão se justifica pelo aumento da competitividade, melhor aproveitamento do mercado, e garantias de qualidade e economicidade na prestação dos serviços.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O presente processo de contratação de empresa especializada na prestação de serviços mecânicos, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho, na frota de veículos das diversas unidades gestoras do município de Nova Russas, está em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da entidade para o exercício financeiro de 2024.

Tal alinhamento reflete os esforços da Prefeitura Municipal de Nova Russas para garantir a continuidade, qualidade e eficiência dos serviços públicos prestados à população, assegurando que a frota de veículos esteja regularmente mantida e em perfeito estado de funcionamento.

Além disso, a inserção desta contratação no Plano de Contratações Anual demonstra a aderência ao princípio do planejamento, conforme preconizado pela Lei 14.133/2021, o que revela a preocupação da administração com a gestão eficiente dos recursos públicos. Seguem os principais pontos que evidenciam este alinhamento:

- **Previsão Orçamentária:** A contratação está contemplada no orçamento anual da entidade, conforme deliberações anteriores e planejamento estabelecido.
- **Sinergia com outros Contratos:** A contratação foi planejada levando em consideração a existência de contratos correlatos, como fornecedores de peças automotivas e combustíveis, garantindo uma gestão integrada e eficiente.
- **Continuidade dos Serviços Públicos:** O planejamento visa assegurar que os serviços essenciais, como saúde, educação e segurança, não sejam interrompidos por questões de manutenção da frota.
- **Eficiência e Eficácia:** O alinhamento com o Plano de Contratações Anual permite a otimização de recursos humanos, materiais e financeiros, maximizando a eficiência e eficácia das ações da administração municipal.
- **Gestão de Riscos:** A inclusão desta contratação no planejamento anual permite identificar e mitigar riscos associados à manutenção da frota, evitando surpresas e garantindo a previsibilidade das operações.

Dessa forma, o processo atualmente em andamento ressalta o compromisso da Prefeitura Municipal de Nova Russas com a transparência, eficiência e qualidade na gestão pública, conforme os princípios estabelecidos pela Lei 14.133/2021.





10. Resultados pretendidos

A contratação da empresa especializada na prestação de serviços mecânicos, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho para a frota de veículos das diversas unidades gestoras do município de Nova Russas/CE tem como objetivo alcançar os seguintes resultados:

1. **Continuidade dos Serviços Públicos:** Garantir a continuidade e a eficiência dos serviços públicos mais críticos, como saúde, educação e segurança, que dependem do uso ininterrupto da frota de veículos do município.
2. **Otimização dos Recursos:** Melhoria na gestão e utilização dos veículos do município, evitando a perda de ativos por problemas de manutenção, prolongando a vida útil da frota e promovendo uma maior economicidade.
3. **Redução de Custos:** Reduzir os custos associados às manutenções corretivas por meio de um programa estruturado de manutenções preventivas, evitando gastos desnecessários e inesperados com reparos emergenciais.
4. **Atendimento Ágil e Qualificado:** Assegurar que a empresa contratada possua a capacidade técnica e logística para atender prontamente as demandas do município, minimizando o tempo de inatividade dos veículos e garantindo serviços de alta qualidade.
5. **Conformidade com Normas e Regulamentações:** Garantir que todos os serviços prestados estejam em conformidade com as normas técnicas e regulamentações pertinentes, tais como as normas da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT) e do Conselho Nacional do Meio Ambiente (CONAMA), fornecendo um serviço regularizado e seguro.
6. **Medidas Mitigadoras de Impacto Ambiental:** Implementar medidas eficazes para mitigar os possíveis impactos ambientais decorrentes dos serviços de manutenção, como o descarte correto de resíduos e materiais tóxicos.
7. **Transparência e Controle:** Prover um sistema eficiente de gestão e fiscalização do contrato, possibilitando o controle rigoroso da execução dos serviços e garantindo a transparência e a probidade administrativa conforme os princípios da Lei nº 14.133/2021.
8. **Satisfação dos Usuários:** Alcançar um elevado nível de satisfação dos usuários dos veículos (servidores públicos), possibilitando-lhes desempenhar suas funções com maior eficiência e segurança.
9. **Inovações e Melhorias Contínuas:** Promover a introdução de inovações, técnicas e tecnologias que tornem o processo de manutenção mais eficiente e econômico, incentivando práticas sustentáveis e modernização dos serviços.

Esses resultados estão diretamente alinhados com os objetivos estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021, especialmente no que concerne à eficiência, economicidade, transparência, e ao desenvolvimento nacional sustentável, garantindo contratações públicas que beneficiem diretamente o interesse público.

11. Providências a serem adotadas

Para assegurar que a contratação de serviços mecânicos, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho na frota de veículos das diversas unidades gestoras do município de Nova Russas/Ceará ocorra de maneira eficiente e de acordo com os padrões exigidos, as seguintes providências devem ser adotadas:

- Realizar a análise de compatibilidade técnica das interdependências contratadas para garantir a sinergia entre os serviços prestados e as necessidades dos





- veículos.
- Verificar o cumprimento dos prazos e condições dos contratos correlatos para evitar interferências negativas no novo contrato.
 - Validar a disponibilidade de recursos financeiros com base nos contratos correlatos previamente estabelecidos, garantindo que não haja superposição de despesas.
 - Integrar a equipe responsável pela fiscalização e gestão do novo contrato com as equipes dos contratos correlatos, promovendo uma gestão coordenada e eficiente.
 - Garantir a capacitação dos servidores ou empregados para a correta fiscalização e gestão do contrato, promovendo treinamentos específicos e contínuos.
 - Elaborar um plano de gestão ambiental, incluindo medidas mitigadoras para os impactos ambientais decorrentes dos serviços contratados, conforme as regulamentações ambientais vigentes.
 - Estabelecer protocolos de resposta rápida para atendimentos emergenciais e situações de urgência, assegurando a continuidade dos serviços públicos essenciais.
 - Adotar um sistema eficiente de monitoramento e avaliação dos serviços prestados, com indicadores de desempenho e relatórios periódicos de acompanhamento.
 - Promover a transparência e publicidade dos atos administrativos relacionados ao contrato, disponibilizando informações atualizadas no portal de transparência do município.
 - Manter um canal de comunicação aberto entre a administração pública, a empresa contratada e os cidadãos, para receber feedbacks e sugestões, assegurando a melhoria contínua dos serviços.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

A justificativa para a não adoção do sistema de registro de preços na contratação de empresa especializada na prestação de serviços mecânicos, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho para a frota de veículos das diversas unidades gestoras do município de Nova Russas, Ceará, é fundamentada nas seguintes razões, conforme estabelecido pela Lei nº 14.133, de 2021:

1. **Objetividade e especificidade da demanda:** Os serviços relacionados à manutenção de veículos, como mecânica, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho, apresentam um caráter imediato e específico, com demandas que variam conforme a condição particular de cada veículo. A gestão deste contrato baseada em registro de preços poderia levar a dificuldades na previsibilidade e controle de custos, além de complicar a administração dos serviços específicos necessários.
2. **Peculiaridade técnica** Pela diversidade e natureza especializada dos serviços previstos, o alinhamento das demandas com as especificações técnicas pode ser mais eficientemente gerenciado através de contratos diretos. A precisão exigida para cada componente do serviço impede a padronização que um sistema de registro de preços requer.
3. **Eficiência na contratação:** Como os serviços serão utilizados conforme as necessidades dos veículos da frota, a contratação direta permite uma pronta operacionalização e atendimento imediatos, garantindo a continuidade dos serviços públicos essenciais do município.
4. **Alinhamento com os princípios de economicidade e segurança jurídica:**





- Considerando os princípios da economicidade e da segurança jurídica destacados na Lei nº 14.133/2021, a contratação direta possibilitará a articulação e fiscalização adequadas, evitando a dissipação de recursos públicos e potencializando a aplicação financeira com base na demanda real e urgente do município.
5. **Interdependências e sinergia com contratos correlatos:** Deve-se ainda considerar que existem contratos correlatos de fornecimento de peças, combustíveis e lubrificantes que impactam na contratação dos serviços mecânicos e correlatos. A análise e gerenciamento de contratos diretos permitem uma sinergia mais eficaz e minimizam os riscos de desalinhamento entre as diferentes contratações interdependentes.
 6. **Impacto operacional e requisitos de disponibilidade:** Serviços como guincho e reparos emergenciais exigem uma disponibilidade constante e atendimento rápido, o que pode ser dificultado pelo uso do sistema de registro de preços, que não garante a prontidão e continuidade essenciais para operatividade da frota municipal.
 7. **Provimento de resultados superiores:** A contratação direta desses serviços assegura que os fornecedores selecionados estejam comprometidos diretamente com os parâmetros de qualidade e padrões técnicos exigentes, refletindo a necessidade da Administração Municipal em obter resultados que assegurem a economicidade sem comprometer a qualidade dos serviços essenciais da frota municipal.

Portanto, a adoção da contratação direta específica para os serviços de manutenção da frota de veículos é justificada por alinhar-se melhor com os princípios e objetivos previstos na Lei nº 14.133, de 2021, promovendo eficiência, economicidade e maior controle administrativo do contrato.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

No âmbito do presente Estudo Técnico Preliminar para a contratação de empresa especializada na prestação de serviços mecânicos, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho, na frota de veículos das diversas unidades gestoras do município de Nova Russas, deliberou-se pela vedação da participação de empresas na forma de consórcio. Esta decisão foi fundamentada nos parâmetros estabelecidos pela Lei 14.133/2021, em especial nos artigos que tratam da formação de consórcios e suas implicações no processo licitatório.

- **Jurisprudência e Fundamentação Legal:** Conforme o Art. 15 da Lei 14.133/2021, a participação de empresas sob a forma de consórcio é permitida, contudo, é facultado à Administração Pública estabelecer restrições a essa modalidade, desde que devidamente justificado no processo licitatório. A fundamentação jurídica pode ser encontrada no Art. 15, §§ 3º e 4º, que permitem a Administração impor limites ao número de empresas consorciadas e estabelecer justificativas técnicas para tal decisão.
- **Justificativa para Vedação:** A decisão de vedar a participação de empresas em consórcio na presente licitação decorre de uma análise criteriosa dos seguintes aspectos:
 - **Complexidade da Gestão:** A gestão e fiscalização de contratos com consórcios podem ser mais complexas, demandando maior esforço administrativo e risco de divergências entre consorciados.
 - **Sinergia Técnica e Operacional:** A natureza dos serviços a serem contratados exige uniformidade na execução, algo que pode ser comprometido pela atuação de múltiplas empresas consorciadas, com diferentes padrões de





- operação.
- o **Responsabilidade Solidária:** Embora a Lei 14.133/2021 preveja responsabilidade solidária entre os consorciados (Art. 15, V), na prática, a execução eficiente e coordenada dos serviços pode se tornar mais difícil, afetando a continuidade e qualidade dos serviços prestados à frota do município.
 - o **Impacto Financeiro:** Pode haver aumento de custos indiretos e despesas administrativas não previstas inicialmente, devido à necessidade de gerir um número maior de stakeholders.
 - **Posicionamento contra a Vedação:** Apesar das justificativas apresentadas, é importante considerar que permitir a formação de consórcios poderia aumentar a competitividade e, potencialmente, trazer propostas mais vantajosas para a Administração. No entanto, a decisão pela vedação está amparada na necessidade de garantir maior controle e qualidade na prestação dos serviços especializados requeridos.
 - **Conclusão:** A vedação da participação de empresas na forma de consórcio visa assegurar a eficiência na gestão e execução dos serviços, minimizando riscos administrativos e operacionais, e garantindo a manutenção adequada da frota de veículos das diversas unidades gestoras do município de Nova Russas.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A contratação de serviços mecânicos, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho para a frota de veículos das diversas unidades gestoras do município de Nova Russas/CE pode gerar uma série de impactos ambientais. Com base nos artigos da Lei nº 14.133/2021, especialmente nos princípios de desenvolvimento nacional sustentável e transparência (art. 5º), bem como nas exigências de especificação do objeto e planejamento da contratação (art. 18, §1º, XII), destacam-se os seguintes possíveis impactos e as respectivas medidas mitigadoras:

- **Geração de Resíduos Perigosos:** Os serviços de mecânica, funilaria, pintura e estofamentos produzem resíduos que podem ser classificados como perigosos, incluindo óleos usados, solventes, tintas, estopas contaminadas e materiais de estofamento.
 - o **Medida Mitigadora:** Implementar um programa rigoroso de coleta, armazenamento e descarte de resíduos perigosos conforme as normas da Resolução CONAMA nº 362/2005 para óleos lubrificantes usados e Resolução CONAMA nº 273/2001 para resíduos sólidos.
- **Contaminação do Solo e das Águas Subterrâneas:** O vazamento de óleos, graxas e outros fluidos automotivos pode contaminar o solo e as águas subterrâneas, causando danos ambientais significativos.
 - o **Medida Mitigadora:** Instalar sistemas de contenção de vazamentos em áreas de manutenção e usar pisos impermeáveis para evitar a infiltração de contaminantes no solo.
- **Emissões Atmosféricas:** A realização de serviços de funilaria e pintura pode liberar compostos orgânicos voláteis (VOCs) e outras substâncias químicas no ar, contribuindo para a poluição atmosférica.
 - o **Medida Mitigadora:** Adotar sistemas de exaustão e cabines de pintura com filtros adequados para captar e tratar os poluentes antes de sua liberação na atmosfera.
- **Geração de Ruído:** As operações de serviços mecânicos, especialmente aquelas que envolvem ferramentas elétricas e pneumáticas, podem gerar níveis elevados de ruído, afetando a saúde dos trabalhadores e a comunidade vizinha.



- Medida Mitigadora: Implementar isolamentos acústicos nas áreas de trabalho e adotar horários de operações que minimizem o impacto sobre a comunidade, conforme normas regulamentadoras do Ministério do Trabalho.
- **Descarte de Pneus Usados:** A borracharia gera pneus usados que, se descartados inadequadamente, podem causar grandes problemas ambientais.
 - Medida Mitigadora: Participar de programas de logística reversa para pneu, conforme orientações da Resolução CONAMA nº 416/2009, destinada à destinação final ambientalmente adequada dos pneus.
- **Consumo de Recursos Naturais:** O consumo elevado de água e energia durante a prestação dos serviços, sem adoção de tecnologias eficientes.
 - Medida Mitigadora: Implementar práticas de uso racional da água e energia, utilizando sistemas mais eficientes e adotar medidas de reuso da água sempre que possível.
- **Impacto Visual:** Condições inestéticas podem trazer má percepção da gestão ambiental pelos cidadãos se os serviços forem realizados sem zelo.
 - Medida Mitigadora: Manutenção regular da limpeza e organização das áreas de trabalho, com gerenciamento adequado dos resíduos gerados.

As medidas mitigadoras propostas serão fiscalizadas rigorosamente pela equipe de gestão contratual da Prefeitura Municipal de Nova Russas, visando à minimização dos impactos ambientais e ao cumprimento das regulamentações pertinentes, conforme estabelecido na Lei nº 14.133/2021.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após a análise detalhada dos diversos fatores envolvidos na contratação de empresa especializada na prestação de serviços mecânicos, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho para a frota de veículos das diversas unidades gestoras do município de Nova Russas, é possível concluir que há viabilidade e razoabilidade na execução desta contratação. As justificativas para essa conclusão são fundamentadas nos seguintes pontos:

- A manutenção e reparação dos veículos são essenciais para a continuidade dos serviços públicos essenciais do município, incluindo saúde, educação, segurança e transporte público, conforme determinado pelos princípios do interesse público e da eficiência previstos nos artigos 5º e 7º da Lei 14.133/2021.
- A pesquisa de mercado realizada evidencia que há empresas qualificadas e com capacidade técnica para atender às especificações necessárias para a execução dos serviços de mecânica, borracharia, funilaria, pintura, estofamentos e guincho, garantindo assim a competição justa e isonômica conforme o artigo 11 da Lei 14.133/2021.
- A ampla pesquisa de mercado conduzida para estimativa dos valores a serem contratados, adotando parâmetros do artigo 23 da Lei 14.133/2021, demonstra que os preços estão compatíveis com os valores praticados pelo mercado, assegurando economicidade e evitando sobrepreço ou superfaturamento.
- A integração com contratos correlatos, como os de fornecedores de peças automotivas e de combustíveis e lubrificantes, foi analisada e garantidas as medidas de compatibilização e sinergia dos serviços a serem contratados, conforme abordagem prevista no artigo 18, inciso XI da Lei 14.133/2021.
- Considerações sobre logística, qualificação técnica, impactos ambientais e





normas técnicas foram devidamente analisadas, garantindo que a empresa contratada esteja alinhada com as regulamentações e exigências ambientais e técnicas, conforme o artigo 18, inciso XII da Lei 14.133/2021.

- A contratação de serviços de mecânica e correlatos para a frota de veículos municipais está em consonância com o planejamento estratégico do município, garantindo a continuidade dos serviços públicos essenciais e a melhor utilização dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, conforme demonstra o alinhamento ao artigo 18, inciso IX da Lei 14.133/2021.

Diante de todos esses pontos, conclui-se que a contratação da empresa especializada é viável e razoável, atendendo aos princípios e disposições da Lei 14.133/2021, promovendo eficiência, economicidade e assegurando a continuidade dos serviços públicos essenciais no município de Nova Russas.

Nova Russas / CE, 31 de julho de 2024

GUILHERME VIEIRA PINTO DA SILVA
RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

MARCOS RUAN RODRIGUES DOS SANTOS
PRESIDENTE

GUILHERME VIEIRA PINTO DA SILVA
MEMBRO

