

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000520241105000126

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A necessidade de contratação para a reforma do Estádio Municipal de Futebol de Nova Russas decorre de fatores críticos que impactam diretamente a segurança, a funcionalidade e o potencial de uso do local. Identificou-se que a infraestrutura existente, envelhecida e deteriorada, impõe riscos à segurança dos usuários e limita a realização de atividades esportivas e culturais essenciais para a comunidade local. As reformas propostas têm como objetivo resolver problemas estruturais, de acessibilidade e de modernização das instalações, assegurando que o estádio atenda às normas atuais de segurança, conforto e sustentabilidade.

A perspectiva do interesse público é evidenciada pela importância do estádio como um núcleo de atividades comunitárias, contribuindo significativamente para a promoção do esporte, lazer e cultura na cidade de Nova Russas. A revitalização do estádio irá fomentar o turismo esportivo, promover a inclusão social através de melhorias na acessibilidade e proporcionar um espaço adequado para o desenvolvimento de eventos que são parte fundamental do calendário local.

Além disso, a contratação para essa reforma está alinhada com as diretrizes de desenvolvimento urbano definida pela Prefeitura Municipal e objetiva otimizar os recursos financeiros e materiais disponíveis, maximizando os benefícios para a sociedade. Por meio da aplicação criteriosa dos princípios estabelecidos na Lei 14.133, a Administração pública busca assegurar que a obra seja executada com eficiência, transparência e economicidade, promovendo o desenvolvimento sustentável de maneira responsável e adequada às necessidades identificadas.

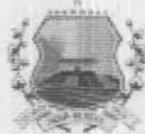
2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Sec. da Juventude, Turismo e Desporto	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

Esta seção apresenta a fundamentação para a descrição dos requisitos da contratação necessários e suficientes à escolha da solução adequada para a reforma do Estádio Municipal de Futebol de Nova Russas. A definição destes requisitos busca assegurar a conformidade com critérios e práticas de sustentabilidade, observando as leis ou regulamentações específicas vigentes, assim como padrões mínimos de qualidade e desempenho aplicáveis ao objeto.





1. Requisitos Gerais:

- Adequação da obra e dos serviços à demanda por segurança estrutural, modernidade e funcionalidade.
- Atendimento a normas técnicas brasileiras pertinentes às construções civis e sustentação de grandes públicos.
- Observância nas entregas de cronogramas e prazos estabelecidos no contrato.

2. Requisitos Legais:

- Conformidade com a Lei 14.133/2021, especialmente no que concerne aos princípios e diretrizes desta lei.
- Atenção às normas de acessibilidade para garantir o acesso irrestrito a pessoas com deficiência ou mobilidade reduzida.
- Ensaios e aprovações previstos nas normas regulamentadoras referentes a saúde e segurança do trabalho em obras e reformas.

3. Requisitos de Sustentabilidade:

- Utilização de materiais sustentáveis e certificados, com foco na redução de impacto ambiental.
- Implantação de sistemas para eficiência energética, como a instalação de iluminação LED e outros dispositivos de baixo consumo.
- Implementação de práticas de captação e reutilização de água da chuva para irrigação do gramado e manutenção dos jardins.

4. Requisitos da Contratação:

- Executar reparos estruturais, incluindo reforço de colunas, vigas, e arquibancadas do estádio.
- Modernização das instalações elétricas e hidráulicas para garantir eficiência e segurança.
- Atualização e melhoria do gramado e outros espaços utilizados para competições.
- Garantia de acessibilidade total, com construções adaptadas segundo as normas vigentes.

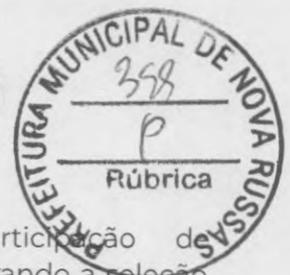
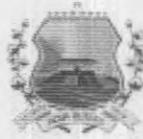
Os requisitos acima mencionados são essenciais para a efetiva contratação e execução da reforma do estádio, orientando a escolha dos licitantes e favorecendo o caráter competitivo da licitação. Ao se restringir aos elementos imprescindíveis, busca-se um processo justo e dentro dos parâmetros legais.

4. Levantamento de mercado

Para a reforma do Estádio Municipal de Futebol de Nova Russas, foi realizado um levantamento de mercado com o objetivo de identificar as principais soluções de contratação disponíveis para execução das obras necessárias. As soluções avaliadas incluem:

- **Contratação Direta com o Fornecedor:** Envolve a negociação e celebração direta de contrato com prestadores de serviços especializados na reforma de estruturas esportivas, permitindo maior controle e flexibilidade na escolha dos serviços e materiais utilizados.
- **Contratação através de Terceirização:** Consiste na delegação das atividades de reforma a uma empresa terceirizada que assume a responsabilidade pela execução integral do projeto, proporcionando agilidade e reduzindo sobrecarga administrativa.
- **Contratação por Meio de Concorrência Eletrônica:** O processo licitatório na





modalidade Concorrência Eletrônica permite ampla participação de fornecedores, estimulando a competitividade de preços e assegurando a seleção de uma proposta que gere o melhor custo-benefício para a Administração Pública.

Após análise das alternativas disponíveis, a solução mais adequada para atender às necessidades específicas da reforma do estádio é a contratação por meio de Concorrência Eletrônica. Esta modalidade favorece uma seleção mais precisa e isonômica do fornecedor, garantindo que a proposta escolhida apresenta o melhor equilíbrio entre qualidade e custo. Ademais, promove transparência e igualdade de condições para todos os potenciais fornecedores, alinhando-se aos princípios da Lei nº 14.133/2021.

5. Descrição da solução como um todo

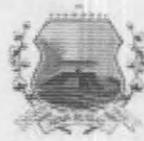
A solução proposta para a reforma do Estádio Municipal de Futebol de Nova Russas está pautada na necessidade de atender aos padrões contemporâneos de segurança, acessibilidade e sustentabilidade, conforme o escopo detalhado previamente estabelecido. Esta solução é fundamentada na análise dos problemas estruturais existentes, bem como nas demandas específicas de modernização e melhoria das instalações. Através desse projeto, buscamos oferecer uma estrutura robusta, segura e moderna para atender às atividades esportivas e culturais da comunidade.

- **Reparos Estruturais:** A solução compreende uma avaliação detalhada de toda a estrutura de concreto do estádio, seguida de reforços necessários em colunas, vigas e lajes. Essa abordagem visa garantir a estabilidade e segurança das infraestruturas, prevenindo riscos de acidentes e aumentando a durabilidade ao longo do tempo.
- **Atualização das Instalações:** O sistema elétrico será totalmente renovado para atender às normas técnicas atuais, incorporando sistemas de iluminação que oferecem maior eficiência energética e capacidade para eventos noturnos. As instalações hidráulicas também passarão por modernizações para assegurar a eficiência e confiabilidade no fornecimento e escoamento de água.
- **Melhorias no Gramado e Arquibancadas:** Além da revitalização do gramado, que assegurará melhores condições para a prática esportiva, as arquibancadas serão reformadas para melhorar o conforto e acessibilidade. Isso incluirá a instalação de novos assentos e facilidades de acesso para pessoas com deficiência.
- **Sustentabilidade Ambiental:** Durante a execução das obras, serão adotadas práticas de gestão sustentável, incluindo a gestão adequada de resíduos, uso de materiais certificados ambientalmente e tecnologias de construção que promovam a eficiência energética e conservação de recursos.
- **Racionalidade da Solução:** Esta solução é considerada a mais adequada no mercado em virtude de seu alinhamento com as normas vigentes e as especificidades locais, promovendo um equilíbrio adequado entre modernização e conservação. Assim, assegura-se economicidade e aproveitamento ótimo dos recursos públicos, beneficiando diretamente a comunidade de Nova Russas.

Com base na análise de mercado e na aplicabilidade de inovações tecnológicas e práticas sustentáveis, esta solução demonstra ser a mais viável e vantajosa em termos de custo-benefício, resultando em um estádio que não só atende aos padrões modernos, mas também reforça o comprometimento da administração pública com a qualidade e a segurança.



(Handwritten marks and signatures)



6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	REFORMA DO ESTÁDIO MUNICIPAL DE FUTEBOL DE NOVA RUSSAS - CE, CONFORME CONTRATO DE REPASSE N° 959149/2024/MESP/CAIXA E PLANO DE TRABALHO N° 1093610-22.	1,000	Outras unidades

Especificação: REFORMA DO ESTÁDIO MUNICIPAL DE FUTEBOL DE NOVA RUSSAS - CE, CONFORME CONTRATO DE REPASSE N° 959149/2024/MESP/CAIXA E PLANO DE TRABALHO N° 1093610-22.

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	REFORMA DO ESTÁDIO MUNICIPAL DE FUTEBOL DE NOVA RUSSAS - CE, CONFORME CONTRATO DE REPASSE N° 959149/2024/MESP/CAIXA E PLANO DE TRABALHO N° 1093610-22.	1,000	Outras unidades	868.079,22	868.079,22

Especificação: REFORMA DO ESTÁDIO MUNICIPAL DE FUTEBOL DE NOVA RUSSAS - CE, CONFORME CONTRATO DE REPASSE N° 959149/2024/MESP/CAIXA E PLANO DE TRABALHO N° 1093610-22.

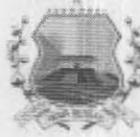
Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 868.079,22 (oitocentos e sessenta e oito mil e setenta e nove reais e vinte e dois centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A presente seção visa justificar a decisão sobre o parcelamento ou não do objeto da licitação para a reforma do Estádio Municipal de Futebol de Nova Russas - CE, em conformidade com a Lei n° 14.133/2021.

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** Após análise detalhada, concluiu-se que o objeto da reforma é tecnicamente divisível, nas áreas de reparos estruturais, instalações elétricas e hidráulicas, melhorias no gramado e arquibancadas, sem prejuízo para a funcionalidade ou os resultados pretendidos.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** O parcelamento do objeto foi verificado como sendo tecnicamente viável e economicamente vantajoso, assegurando a manutenção da qualidade e eficácia dos resultados esperados.
- **Economia de Escala:** Garantiu-se que o parcelamento não resultará em perda significativa de economia de escala. A divisão foi planejada para evitar qualquer aumento desproporcional dos custos que possa superar os benefícios do fracionamento.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** A divisão em partes permitirá uma maior competitividade e um melhor aproveitamento do mercado, ampliando a possibilidade de participação de fornecedores de diferentes portes e especializações.
- **Decisão pelo Parcelamento:** Dado que a divisão do objeto não acarreta prejuízos significativos, optou-se pelo parcelamento como forma de potencializar os benefícios econômicos e operacionais da contratação.
- **Análise do Mercado:** Estudos de mercado reforçam a decisão de parcelamento, evidenciando que as práticas do setor corroboram para uma maior eficiência e





- competitividade quando as contratações são realizadas de forma segmentada.
- **Consideração de Lotes:** Foi decidido pela divisão em lotes, principalmente para itens de grande volume e complexidade, facilitando a participação de mais fornecedores e respeitando a capacidade técnica e econômica destes sem afetar a economia de escala.
 - **Documentação e Transparência:** Todos os passos foram cuidadosamente documentados, com justificativas baseadas em dados de mercado e análises técnicas, garantindo a transparência e conformidade com as normativas vigentes.

Conclui-se que o parcelamento do objeto é a alternativa mais adequada para satisfazer os princípios de eficiência, competitividade e economicidade conforme estabelecido na Lei nº 14.133/2021.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Esta seção visa demonstrar o alinhamento entre a contratação da reforma do Estádio Municipal de Futebol de Nova Russas e o planejamento estratégico e orçamentário da Prefeitura Municipal de Nova Russas. Abaixo seguem os pontos principais que evidenciam este alinhamento:

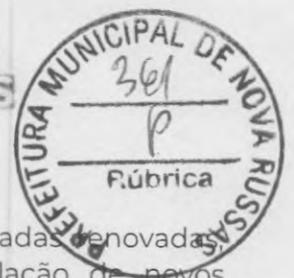
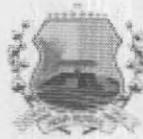
- O projeto de reforma do estádio está em plena consonância com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Nova Russas para o exercício financeiro vigente, evidenciando o compromisso da administração em cumprir as diretrizes traçadas para o desenvolvimento urbano e esportivo da cidade.
- A reforma do estádio visa atender à crescente demanda por infraestrutura adequada para eventos esportivos e culturais, estando, portanto, alinhada aos objetivos de promoção do esporte e do lazer definidos no planejamento estratégico municipal.
- O projeto faz parte dos esforços integrados do município para revitalização de espaços públicos, promovendo não apenas melhorias estruturais, mas também contribuindo para o desenvolvimento social e econômico local, conforme previsto no plano diretor municipal.
- O alinhamento com o planejamento orçamentário é garantido pela previsão de recursos necessários para a execução das obras, assegurando a viabilidade financeira do projeto sem comprometer outras áreas de investimento prioritário.

Em resumo, a contratação para reforma do estádio não apenas atende às necessidades atuais da comunidade, mas também segue rigorosamente as diretrizes estabelecidas no Plano de Contratações Anual, fortalecendo o compromisso da administração com a eficiência, eficácia e transparência na gestão dos recursos públicos.

10. Resultados pretendidos

- Garantir a segurança estrutural do Estádio Municipal de Futebol de Nova Russas, promovendo reforços em áreas críticas para evitar riscos aos usuários e frequentadores.
- Modernizar as instalações elétricas e hidráulicas para assegurar eficiência operacional e conformidade com as normativas vigentes, visando a redução de custos de manutenção a longo prazo.





- Melhorar a experiência dos espectadores através de arquibancadas renovadas, acessibilidade aprimorada e conforto acrescido com a instalação de novos assentos e equipamentos de suporte.
- Promover práticas sustentáveis na reforma, utilizando materiais com certificação ambiental e soluções de eficiência energética, como iluminação LED e sistemas de reutilização de água, para minimizar o impacto ambiental do projeto.
- Impulsionar o desenvolvimento socioeconômico da região, maximizando o uso do estádio em eventos esportivos e culturais, atraindo turismo e fomentando a economia local.
- Obter o melhor aproveitamento dos recursos públicos investidos, assegurando economicidade e eficiência nas contratações para a execução da reforma.

11. Providências a serem adotadas

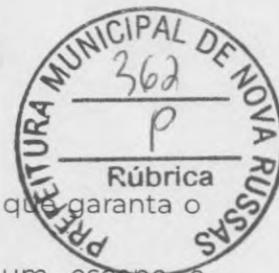
1. Designação da equipe responsável pela fiscalização e gestão da obra, garantindo que os responsáveis possuam competência e qualificação adequada conforme os requisitos estabelecidos na Lei 14.133/2021.
2. Capacitação dos servidores envolvidos na fiscalização para a atuação eficaz e eficiente durante o processo de reforma.
3. Realização de um cronograma detalhado de execução das obras, com prazos claros para cada fase, e acompanhamento periódico para garantir o cumprimento dos prazos estabelecidos.
4. Estabelecimento de um plano de comunicação efetivo entre a equipe de projeto, os executores da obra e as partes interessadas para facilitar a troca de informações e evitar mal-entendidos.
5. Identificação e mitigação de riscos associados ao projeto, envolvendo todas as etapas, desde a fase de planejamento até a entrega final das obras.
6. Revisão de conformidade regulatória para assegurar que todas as ações estejam em acordo com as normas ambientais, de segurança e técnicas pertinentes.
7. Adoção de medidas para garantir a segurança no local de trabalho durante a execução das obras, prevenindo acidentes e garantindo a integridade dos trabalhadores e do público.
8. Supervisão contínua da qualidade dos materiais utilizados e dos serviços prestados, garantindo que atendam aos padrões estabelecidos no contrato e nas especificações técnicas.
9. Avaliação financeira periódica para garantir que os gastos estejam dentro do orçamento aprovado e evitar sobrecustos.
10. Documentação e arquivamento de todas as etapas do processo de reforma, mantendo um registro detalhado para auditorias futuras e prestação de contas.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

A opção por não adotar o sistema de registro de preços na contratação para a reforma do Estádio Municipal de Futebol de Nova Russas - CE fundamenta-se nos seguintes argumentos, em consonância com a Lei nº 14.133/2021:

- **Natureza Singular da Obra:** A reforma do estádio é um projeto singular e específico, cujas atividades não são rotineiras ou de natureza contínua, características que frequentemente justificam a utilização do registro de preços. A





- especificidade do escopo da obra requer uma contratação direta que garanta o atendimento integral e adequado das necessidades identificadas.
- **Definição Clara do Objeto e Quantitativo:** A reforma possui um escopo e quantitativo definidos e únicos, fatores que inviabilizam a utilização do registro de preços, geralmente empregado em situações que demandam flexibilidade para futuras aquisições de itens ou serviços em quantidades variáveis.
 - **Inexistência de Demanda Contínua ou Repetida:** Diferentemente de fornecimentos ou serviços que apresentam demanda contínua e repetitiva ao longo do tempo, a reforma do estádio representa uma intervenção única, após a qual não se prevê a necessidade de novas contratações semelhantes em curto ou médio prazo.
 - **Eficiência no Processo Licitatório:** A não adoção do sistema de registro de preços pode proporcionar maior celeridade e eficiência no processo licitatório específico da reforma, uma vez que toda a contratação será consolidada em um único procedimento específico, focado no cumprimento dos objetivos do projeto.

Com base nesses aspectos, conclui-se que a adoção do sistema de registro de preços não se alinha às necessidades e características do projeto de reforma do estádio, sendo mais eficaz uma licitação direcionada que atenda de forma plena e satisfatória os objetivos estabelecidos.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

1. A participação de empresas na forma de consórcio será vedada neste processo de licitação, fundamentando-se em diretrizes estabelecidas pela Lei 14.133/2021.

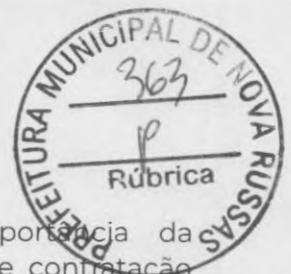
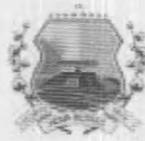
- 1.1. Conforme o art. 15 da Lei 14.133/2021, a administração tem a prerrogativa de justificar a vedação da formação de consórcios, considerando o escopo e a complexidade do objeto a ser contratado.
- 1.2. As características específicas da reforma do Estádio Municipal de Futebol de Nova Russas demandam uniformidade e padronização na execução das obras, fatores que podem ser comprometidos pela participação de múltiplas entidades consorciadas, trazendo riscos adicionais na coordenação e na qualidade final do projeto.
- 1.3. Historicamente, a formação de consórcios pode ocasionar dificuldades no gerenciamento do contrato, especialmente em questões relacionadas à responsabilidade solidária e à coordenação entre as partes envolvidas, aspectos que a administração busca mitigar ao adotar essa vedação.
- 1.4. Essa decisão encontra suporte no princípio da eficiência e da segurança jurídica, previstos na Lei, que visam à redução de riscos contratuais e à promoção de soluções mais eficazes e seguras para a administração pública.

2. Assim, a decisão de vedação de participação de empresas na forma de consórcio atende aos melhores interesses da administração pública, garantindo uma execução mais eficaz e alinhada às expectativas de qualidade e prazo.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Este estudo considera os potenciais impactos ambientais decorrentes da reforma do Estádio Municipal de Futebol de Nova Russas e propõe medidas mitigadoras





conforme os princípios da Lei 14.133/2021, que destaca a importância da sustentabilidade e da gestão ambiental responsável nos processos de contratação pública.

- **Geração de Resíduos de Construção:** A reforma pode gerar entulho e resíduos de construção que precisam ser geridos adequadamente para minimizar o impacto ambiental.
 - Medida Mitigadora: Implementação de um plano de gestão de resíduos que inclua a separação e reciclagem de materiais, sempre que possível, e a disposição correta dos resíduos remanescentes em aterros licenciados.
- **Consumo de Recursos Naturais:** As obras podem demandar significativa quantidade de recursos naturais, como água e materiais de construção.
 - Medida Mitigadora: Uso de materiais sustentáveis e com certificação ambiental, além de tecnologias e práticas de construção que reduzam o consumo de água, como o uso de concreto pré-moldado e sistemas de reutilização de água da chuva.
- **Perturbação da Fauna e Flora Local:** A atividade pode impactar a flora e fauna próximas ao local da obra.
 - Medida Mitigadora: Manter e preservar a vegetação nativa próxima ao local da reforma, criando barreiras para evitar a dispersão de poeira e poluição sonora que possam afetar a fauna local.
- **Emissão de Ruídos e Poeira:** As atividades de construção podem gerar ruídos e poeira que impactam tanto o meio ambiente quanto a comunidade local.
 - Medida Mitigadora: Uso de barreiras acústicas e técnicas de redução de poeira, como a aspersão de água em áreas sensíveis, além de realizar atividades mais ruidosas em horários que causem menor transtorno à comunidade.
- **Consumo de Energia:** O projeto pode resultar em maior consumo de energia durante a fase de execução.
 - Medida Mitigadora: Instalação de equipamentos de eficiência energética e sistemas de iluminação LED para minimizar o consumo energético do estádio.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

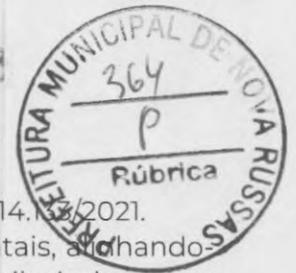
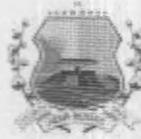
A contratação para a reforma do Estádio Municipal de Futebol de Nova Russas é considerada viável e razoável, com base nos seguintes fatores:

- A reforma é fundamental para a segurança e a funcionalidade do estádio, atendendo ao interesse público conforme descrito no art. 18, §1º, inciso I da Lei 14.133/2021. A necessidade de adequação às normas de segurança e acessibilidade é imperativa, evidenciada por estudos técnicos prévios.
- A revitalização do estádio promove o desenvolvimento local, aumentando a capacidade de sediar eventos esportivos e culturais, em consonância com o objetivo de desenvolvimento nacional sustentável previsto no art. 5º da mesma lei.
- A análise do mercado demonstra que as soluções propostas são compatíveis com os valores praticados no setor, observando a economicidade, conforme estabelecido no art. 23.
- A não adoção do sistema de registro de preços está justificada, já que se trata de



0

78



- uma obra única e específica, como recomendado no art. 85 da Lei 14.133/2021.
- O planejamento prevê medidas mitigadoras de impactos ambientais, alinhando-se às exigências de sustentabilidade e eficiência energética, contribuindo para a observância dos princípios de planejamento e transparência definidos no art. 5º.
 - As precauções estabelecidas quanto à não participação de empresas na forma de consórcio estão de acordo com o art. 15, garantindo competitividade e isonomia no processo licitatório.
 - Com base na avaliação das circunstâncias locais e no alinhamento com os planos de desenvolvimento urbano, a reforma do estádio se mostra uma iniciativa coerente com o planejamento da Administração, conforme reforçado no art. 12, VII.

Conclui-se que a contratação é não apenas viável, mas também imprescindível para atender às necessidades da população de Nova Russas e fortalecer a infraestrutura esportiva local, garantindo, assim, a eficiência e eficácia dos recursos públicos investidos.

Nova Russas / CE, 12 de novembro de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

IVINA GUEDES BERNARDO DE ARAGAO MARTINS
PRESIDENTE

GUILHERME VIEIRA PINTO DA SILVA
MEMBRO

