



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0001420241003000240

### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A aquisição de materiais didático-pedagógicos para a alfabetização e reconhecimento fonético da língua inglesa na rede de ensino fundamental do Município de Nova Russas é uma necessidade imperiosa que visa atender ao aprimoramento das competências linguísticas dos estudantes, alinhando-se às diretrizes do planejamento estratégico da Secretaria de Educação. Este investimento é fundamental para elevar o nível de proficiência dos alunos em um segundo idioma, contribuindo para sua formação integral e para o desenvolvimento de habilidades essenciais em um contexto educacional globalizado.

A implementação de materiais específicos como livros de alfabetização, vocabulário e vídeo aulas em EAD responde à demanda crescente por métodos de ensino que integrem tecnologias educacionais inovadoras. Estes recursos são essenciais para garantir que o ensino de inglês seja realizado de forma efetiva desde a base escolar, potencializando a capacidade dos alunos de Nova Russas de se comunicarem em um mundo cada vez mais interconectado.

Além disso, a inclusão de vídeo aulas em EAD reforça o compromisso com a educação à distância, permitindo que o aprendizado continue de maneira flexível e acessível para todos os alunos, independentemente de suas condições sociais ou geográficas. A necessidade desta contratação está enraizada no propósito de reduzir as desigualdades educacionais e promover um ensino de qualidade que atenda aos princípios de interesse público, eficiência e economicidade, conforme preconizado pela Lei 14.133/2021.

### 2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundeb	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO

### 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

Esta seção fundamenta a descrição dos requisitos da contratação de materiais didático-pedagógicos necessários à escolha da melhor solução, considerando critérios e práticas de sustentabilidade. São observadas as leis e regulamentações específicas, bem como garantidos padrões mínimos de qualidade e desempenho adequados às diretrizes educacionais da Secretaria de Educação do Município de Nova Russas.

- Requisitos Gerais





- Os materiais devem ser adequados para a alfabetização e reconhecimento fonético da língua inglesa, apropriados para estudantes do ensino fundamental.
- Deve haver integração com os métodos pedagógicos e plataformas digitais já existentes nas escolas municipais.
- Todos os materiais devem ser entregues em bom estado e dentro dos prazos estipulados.
- **Requisitos Legais**
  - Os produtos devem estar de acordo com as diretrizes educacionais nacionais e locais pertinentes à educação básica.
  - Os livros e materiais didáticos devem possuir registro no Ministério da Educação, quando aplicável.
  - Os fornecedores devem estar regularmente registrados e em situação legal para contratação pública.
- **Requisitos de Sustentabilidade**
  - Utilização de materiais recicláveis ou biodegradáveis para minimizar o impacto ambiental.
  - Preferência por fornecedores que adotem práticas de redução de emissões de carbono em seus processos de produção e logística.
  - Implementação de logísticas reversas para reciclagem dos materiais ao fim de sua vida útil.
- **Requisitos da Contratação**
  - Os livros devem abordar métodos eficazes de ensino de inglês como segunda língua, focando na aquisição de vocabulário, expressões cotidianas e reconhecimento fonético.
  - Inclusão de vídeo aulas em EAD que complementem o material impresso e estejam adaptados ao currículo escolar, disponíveis em plataformas compatíveis com a infraestrutura já existente.
  - Fornecimento de treinamento inicial para educadores sobre a aplicação do material didático e uso das vídeo aulas.
  - Garantia de 12 meses para todos os produtos, com suporte técnico disponível para resolução de problemas durante o período de garantia.

Os requisitos listados são considerados essenciais para assegurar o atendimento à necessidade especificada da contratação, garantindo que a alfabetização e reconhecimento fonético em inglês dos alunos do ensino fundamental seja promovida de forma eficaz e sustentável, evitando-se a inclusão de exigências desnecessárias que possam limitar a competitividade do processo licitatório.

#### 4. Levantamento de mercado

Para a aquisição de materiais didático-pedagógicos voltados à alfabetização e reconhecimento fonético da língua inglesa, realizou-se um levantamento de mercado com as seguintes soluções identificadas:

- **Contratação direta com o fornecedor:** Identificado como uma das formas mais comuns, essa solução permite que a administração contrate diretamente empresas especializadas na produção de materiais didáticos, garantindo produtos personalizados e específicos para as necessidades educacionais identificadas.
- **Contratação através de terceirização:** Esta abordagem envolve a contratação de empresas que possam gerenciar toda a cadeia de fornecimento dos materiais,





desde a produção até a distribuição, proporcionando maior eficiência logística e redução de custo com armazenamento.

- Formas alternativas de contratação: Incluem cooperativas educacionais que desenvolvem materiais de ensino colaborativo e soluções de compras consorciadas com outros municípios para otimizar recursos e promover economia de escala na aquisição de materiais comuns.

Após análise das opções de mercado, concluiu-se que a contratação direta com o fornecedor é a solução mais adequada para esta aquisição. Esta solução específica facilita a comunicação direta sobre as especificações dos materiais, assegura a compatibilidade com os currículos e metodologias atuais, além de permitir um controle mais rígido sobre a qualidade e atualização dos conteúdos, especialmente no que tange às vídeo aulas em EAD.

## 5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a aquisição de materiais didático-pedagógicos para a alfabetização e reconhecimento fonético da língua inglesa é a mais adequada disponível no mercado, conforme os parâmetros estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021.

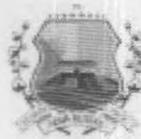
- Os materiais a serem adquiridos incluem livros e vídeo-aulas em EAD que são integrados e desenvolvidos especificamente para a faixa etária do ensino fundamental, alinhados ao currículo da Secretaria de Educação de Nova Russas.
- O Livro 00 e o Livro 01 são projetados para introduzir e desenvolver o vocabulário básico e as habilidades fonéticas em inglês, garantindo uma experiência de aprendizado coerente e contínua para os alunos.
- As vídeo-aulas em EAD complementam o material impresso, proporcionando um suporte audiovisual que facilita o ensino de pronúncia e compreensão auditiva, essenciais para o reconhecimento fonético eficaz.
- A solução proposta busca integrar métodos de ensino tradicionais com recursos digitais, promovendo uma abordagem educativa moderna e interativa.
- Além disso, os materiais selecionados foram desenvolvidos levando em consideração as práticas sustentáveis, utilizando fontes recicláveis e biodegradáveis sempre que possível, conforme exigências ambientais do edital.
- Os conteúdos digitais serão atualizados regularmente para garantir que estejam sempre alinhados com as tendências educacionais e tecnológicas, assegurando a relevância contínua do material.
- Considerações de custo-benefício também foram analisadas, e a aquisição destes materiais foi considerada economicamente vantajosa, promovendo o melhor aproveitamento dos recursos públicos.
- Foram realizadas pesquisas de mercado que confirmaram que os materiais propostos são competitivos e oferecem a melhor relação entre custo, qualidade e eficiência para atender às necessidades educacionais da rede municipal.

Portanto, a solução apresentada é não apenas viável, mas também a mais adequada para alcançar os objetivos educacionais estabelecidos pela Prefeitura Municipal de Nova Russas, apoiando o desenvolvimento de habilidades linguísticas essenciais desde a educação fundamental.

## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas



Handwritten signature and initials



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	LIVRO 00 - Alfabetização e Reconhecimento Fonético em Inglês.	893,000	Unidade
Especificação: LIVRO 00 - Alfabetização e Reconhecimento Fonético em Inglês.			
2	LIVRO 01 - Aquisição de Vocabulário e Expressões Básicas do Cotidiano.	893,000	Unidade
Especificação: LIVRO 01 - Aquisição de Vocabulário e Expressões Básicas do Cotidiano.			
3	LIVRO 02 - DG - Vídeo aulas em EAD para ensino das lições e orientação a exercícios.	893,000	Unidade
Especificação: LIVRO 02 - DG - Vídeo aulas em EAD para ensino das lições e orientação a exercícios.			

## 7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	LIVRO 00 - Alfabetização e Reconhecimento Fonético em Inglês.	893,000	Unidade	753,57	672.938,01
Especificação: LIVRO 00 - Alfabetização e Reconhecimento Fonético em Inglês.					
2	LIVRO 01 - Aquisição de Vocabulário e Expressões Básicas do Cotidiano.	893,000	Unidade	849,20	758.335,60
Especificação: LIVRO 01 - Aquisição de Vocabulário e Expressões Básicas do Cotidiano.					
3	LIVRO 02 - DG - Vídeo aulas em EAD para ensino das lições e orientação a exercícios.	893,000	Unidade	489,56	437.177,08
Especificação: LIVRO 02 - DG - Vídeo aulas em EAD para ensino das lições e orientação a exercícios.					

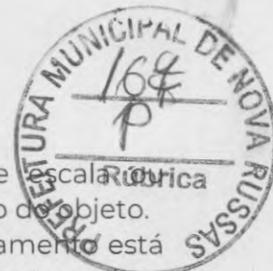
Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a montante de R\$ 1.868.450,69 (um milhão, oitocentos e sessenta e oito mil, quatrocentos e cinquenta reais e sessenta e nove centavos)

## 8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

Para a aquisição dos materiais didático-pedagógicos destinados à alfabetização e reconhecimento fonético da língua inglesa, foi realizada uma avaliação detalhada sobre a possibilidade de parcelamento do objeto da licitação, conforme orientado pela Lei nº 14.133/2021.

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** Após análise, concluiu-se que os itens a serem adquiridos, consistindo em diferentes tipos de materiais pedagógicos, são tecnicamente divisíveis sem comprometimento da funcionalidade ou dos resultados pretendidos pela Administração.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A divisão dos itens foi considerada técnica e economicamente viável, já que os materiais podem ser adquiridos separadamente sem comprometer sua qualidade ou eficácia educativa.
- **Economia de Escala:** Durante a análise, observou-se que o parcelamento não causaria perda significativa de economia de escala. Os volumes de aquisição para cada tipo de material são suficientes para manter preços competitivos.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** O parcelamento potencialmente aumentará a competitividade ao permitir a participação de uma gama maior de fornecedores, incluindo pequenas e médias empresas especializadas em materiais educacionais.
- **Decisão pelo Não Parcelamento:** Não houve fatores indicativos de que o





parcelamento acarretaria prejuízos, como perda de economia de escala e impacto negativo nos resultados, o que respalda a decisão pela divisão do objeto.

- **Análise do Mercado:** A análise de mercado demonstrou que o parcelamento está alinhado às práticas do setor educacional, onde diversos fornecedores podem oferecer soluções específicas para cada tipo de material.
- **Consideração de Lotes:** Considerou-se que uma divisão em lotes pode facilitar a participação de fornecedores que não conseguem atender a totalidade da demanda, sem prejudicar a economia de escala.
- **Justificativas Baseadas em Dados:** Todas as decisões foram apoiadas por dados concretos e estudos de mercado, garantindo que a escolha pelo parcelamento esteja fundamentada em análises robustas e práticas justificáveis.

Essa abordagem busca assegurar uma contratação eficiente, equitativa e alinhada às melhores práticas do mercado de materiais pedagógicos.

## 9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação dos materiais didático-pedagógicos para a alfabetização e reconhecimento fonético da língua inglesa está prevista no Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Nova Russas para o exercício de 2024. Esta previsão foi realizada de acordo com as diretrizes do planejamento estratégico da Secretaria de Educação, que busca aprimorar a qualidade do ensino fundamental, com foco na introdução e desenvolvimento de competências linguísticas entre os alunos.

O alinhamento estratégico entre a contratação e o planejamento reflete a prioridade da administração pública em implementar a educação multilíngue dentro do currículo escolar. Esta iniciativa visa capacitar os estudantes desde os primeiros anos de formação, promovendo a inclusão do ensino do inglês como parte das disciplinas fundamentais e garantindo que a rede de ensino esteja preparada para os desafios educacionais contemporâneos.

Adicionalmente, a integração de recursos educacionais digitais, como vídeo-aulas em EAD, reitera o compromisso de aplicar métodos inovadores e flexíveis que suportam tanto o ensino presencial quanto a distância, assegurando que o aprendizado seja contínuo e diversificado, como previsto no plano pedagógico municipal.

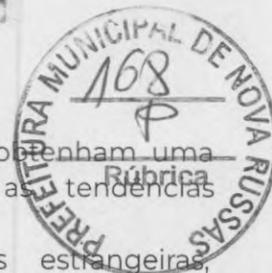
## 10. Resultados pretendidos

A presente contratação visa alcançar os seguintes resultados:

- Elevação da qualidade do ensino de língua inglesa na rede de ensino fundamental do município de Nova Russas, proporcionando aos alunos uma base sólida em alfabetização e reconhecimento fonético.
- Facilitar o acesso dos alunos a materiais didático-pedagógicos inovadores e de alta qualidade que promovam o aprendizado interativo e multimodal, contemplando diferentes estilos de aprendizagem e permitindo uma compreensão mais aprofundada do idioma.
- Incentivar a formação contínua de educadores, promovendo treinamento e capacitação para utilização eficiente dos materiais, em especial das videoaulas em EAD, visando à melhoria contínua do processo educacional.
- Promover a integração de ferramentas digitais ao currículo escolar tradicional,



*[Handwritten marks and signatures]*



potencializando o ensino híbrido e garantindo que os alunos obtenham uma experiência educacional diversificada e atualizada com as tendências educacionais modernas.

- Contribuir para o fortalecimento do ensino de línguas estrangeiras, especificamente o inglês, como parte integrante do currículo básico, preparando melhor os alunos para os desafios globais e para uma cidadania consciente e ativa no cenário internacional.
- Assegurar o uso eficiente dos recursos públicos, com foco na economicidade e no melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, conforme preconizado pela Lei 14.133/2021.
- Cumprir com o planejamento estratégico da Secretaria de Educação de Nova Russas, alinhando a contratação aos objetivos de promover a educação multilíngue e o desenvolvimento de competências linguísticas essenciais desde a educação básica.

## 11. Providências a serem adotadas

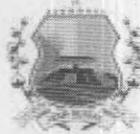
Para a efetiva execução da contratação dos materiais didático-pedagógicos destinados à alfabetização e reconhecimento fonético da língua inglesa, devem ser adotadas as seguintes providências:

- Elaborar e aprovar o termo de referência com base no estudo técnico preliminar, contendo todas as especificações técnicas e critérios de avaliação.
- Realizar consulta pública, se aplicável, para colher contribuições de possíveis fornecedores e especialistas na área de educação, garantindo que o processo licitatório atenda às necessidades reais da rede de ensino.
- Promover a capacitação dos servidores públicos envolvidos na gestão do contrato, especialmente em relação à fiscalização e acompanhamento dos serviços prestados.
- Preparar e disponibilizar infraestrutura tecnológica adequada para o uso dos materiais, sobretudo das vídeo aulas em EAD, assegurando compatibilidade com os equipamentos existentes nas escolas.
- Estabelecer cronograma detalhado para a entrega e instalação dos materiais, com etapas claramente definidas e responsabilidades atribuídas.
- Realizar ampla divulgação do processo licitatório no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e em outros meios, de forma a garantir concorrência adequada e transparência.
- Formalizar o contrato com a empresa vencedora, assegurando que todos os termos acordados estejam em conformidade com a legislação vigente e os objetivos pretendidos.
- Implementar mecanismos de monitoramento e avaliação contínua dos materiais didáticos, para garantir qualidade, funcionalidade e adequação ao público alvo.
- Coordenar ações com a Secretaria de Educação para integrar os novos materiais ao currículo existente, promovendo formação específica para educadores sobre o uso adequado dos recursos.

## 12. Justificativa para adoção do registro de preços

A decisão de não adotar o sistema de registro de preços para a aquisição dos materiais didático-pedagógicos destinados à alfabetização e reconhecimento fonético da língua





inglesa fundamenta-se nas seguintes considerações:

- A presente aquisição consiste em uma demanda específica e única do município de Nova Russas, sem previsão de reposição ou compras recorrentes no curto prazo, o que elimina a necessidade de um sistema que suporte compras contínuas ou frequentes ao longo do tempo, conforme facilidades previstas no Art. 82 da Lei 14.133.
- A característica não periódica da demanda reduz os benefícios potenciais do registro de preços, como economia de escala e flexibilidade na aquisição, visto que estas são aproveitadas principalmente em contratações com demanda constante ou frequente.
- O processo licitatório na modalidade de pregão eletrônico já proporciona ampla competitividade e transparência, atendendo aos princípios do julgamento objetivo e busca pela proposta mais vantajosa, conforme disposto nos artigos 11 e 12 da Lei 14.133, sem a necessidade do registro de preços para garantir esses objetivos.
- Ademais, a adoção de registro de preços poderia implicar na necessidade de gestão administrativa mais complexa, envolvendo atividade de acompanhamento e controle de uma ata de preços, o que não se justifica para uma contratação pontual.
- Observou-se que não há expectativa de flutuação significativa de preços dos itens requeridos que justifique a necessidade de um mecanismo flexível para ajustamento de valores ao longo do tempo, como previsto no Art. 83 da Lei 14.133.

Com base nesses pontos, conclui-se que a contratação através de pregão eletrônico, sem o sistema de registro de preços, é a opção mais eficiente e adequada para a finalidade pretendida.

### 13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

A participação de empresas em consórcio para o processo de aquisição dos materiais didático-pedagógicos não será permitida, conforme prevê o inciso VII do Art. 18 da Lei 14.133/2021. A decisão de vedar consórcios baseia-se na necessidade de garantir simplicidade e eficiência no processo de contratação, além de fomentar a competitividade entre fornecedores individuais, já que a formação de consórcios pode limitar a diversidade de propostas e favorecer a concentração de mercado.

- Por exemplo, a vedação de consórcios evita que empresas não especializadas se unam apenas para fins de cumprir requisitos técnicos, sem necessariamente aportar inovação ou expertise individual.
- Além disso, essa prática assegura que o processo licitatório alcance uma competitividade mais justa, onde as propostas são apresentadas por empresas que individualmente atendem aos requisitos técnicos e financeiros necessários.
- A experiência administrativa em licitações anteriores sugere que a vedação a consórcios em processos similares resultou em melhores condições de preço e prazo, garantindo à Administração Pública um controle mais efetivo sobre a contratação e execução do objeto licitado.

Dessa forma, a proibição dos consórcios não só ampara-se na legislação vigente, mas também busca resguardar os princípios da economicidade e da eficiência que regem as contratações públicas.





#### 14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Para a aquisição de materiais didático-pedagógicos voltados para a alfabetização e reconhecimento fonético da língua inglesa, é fundamental considerar os possíveis impactos ambientais associados à produção, uso e descarte desses materiais. Seguem as considerações a respeito dos impactos observados e as medidas mitigadoras propostas:

- **Impacto Ambiental:** Produção de papel e materiais impressos pode resultar em desmatamento e uso intensivo de água e energia.
- **Medida Mitigadora:** Priorizar fornecedores que utilizem papel reciclado ou que operem com certificação de manejo florestal responsável, como FSC (Forest Stewardship Council).
- **Impacto Ambiental:** Geração de resíduos não biodegradáveis pelo descarte de materiais obsoletos ou danificados.
- **Medida Mitigadora:** Implementar programas de logística reversa, incentivando o retorno de materiais para reciclagem ou reutilização, em conformidade com práticas sustentáveis.
- **Impacto Ambiental:** Consumo elevado de energia para o funcionamento de plataformas digitais e vídeo aulas em EAD.
- **Medida Mitigadora:** Adotar soluções tecnológicas energeticamente eficientes e estimular o uso de fontes de energia renováveis nos equipamentos associados.
- **Impacto Ambiental:** Emissão de carbono associado ao transporte e distribuição dos materiais didáticos.
- **Medida Mitigadora:** Optar por sistemas de logística que minimizem as distâncias de transporte e utilizem combustíveis menos poluentes, além de incentivar parcerias com fornecedores locais para reduzir a pegada de carbono.

A consideração desses impactos e a aplicação das respectivas medidas mitigadoras visam garantir que o processo de aquisição atenda aos princípios de desenvolvimento sustentável conforme estabelecido pela Lei 14.133, promovendo, assim, um ambiente educacional mais consciente e ecologicamente responsável.

#### 15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

A contratação para a aquisição de materiais didático-pedagógicos destinados à alfabetização e reconhecimento fonético da língua inglesa na rede de ensino fundamental da Secretaria de Educação do Município de Nova Russas é considerada viável e razoável sob a ótica da Lei 14.133/2021. Conforme estabelecido na lei, a previsão no plano de contratações anual e o alinhamento com o planejamento estratégico da Secretaria de Educação evidenciam o interesse público e a necessidade de atender às diretrizes educacionais contemporâneas.

Os requisitos de contratação foram delineados com base nas peculiaridades técnicas dos produtos, considerando a padronização, sustentabilidade e compatibilidade com recursos já existentes, como estipulado no art. 18, §1º, incisos III e VII da Lei 14.133. O levantamento de mercado realizado assegura que os valores estimados são compatíveis, corroborando a viabilidade econômica da contratação, conforme art. 23.

A conclusão pela não adoção do sistema de registro de preços está fundamentada em critérios específicos alinhados ao planejamento e necessidade imediata, preservando a



*(Handwritten signatures and initials)*



economicidade do processo, como previsto no art. 40, §2º.

Portanto, com base nesses fundamentos, e considerando que a contratação promoverá a economicidade e eficiência dos recursos públicos, conforme preceitos dos artigos 5º e 11, conclui-se pela viabilidade técnica e razoabilidade da contratação para atender aos objetivos educacionais do município.

Nova Russas / CE, 30 de outubro de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

MARCOS RUAN RODRIGUES DOS SANTOS  
PRESIDENTE

GUILHERME VIEIRA PINTO DA SILVA  
MEMBRO

