



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000720241121000100

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação para a reforma e construção de infraestrutura na Praça da Rodoviária no município de Nova Russas/CE surge em resposta à necessidade de modernização e revitalização de um espaço público essencial à comunidade local. Atualmente, a praça apresenta estruturas defasadas e inadequadas que não atendem às normas de segurança, acessibilidade e conforto exigidas. Ademais, o espaço carece de adequadas áreas de convivência e lazer que fomentem a inclusão social e o bem-estar dos cidadãos.

O interesse público a ser promovido com esta contratação é a valorização de um espaço urbano vital para o município, que funcionará como um polo de integração social, fomento ao lazer e à convivência comunitária. A revitalização também almeja fomentar a atividade econômica local, atraindo visitantes e promovendo eventos que dinamizem a economia da região.

Por fim, a necessidade desta contratação está alinhada com as diretrizes da Lei 14.133, que preconiza o desenvolvimento nacional sustentável, a economicidade e a eficiência na gestão de recursos públicos. Esta intervenção visa resolver problemas estruturais, promover a qualidade de vida e cumprir com os anseios da coletividade, concretizando direitos sociais e urbanísticos previstos em legislação pertinente.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Sec. de Infra-Estrutura e Urbanismo	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

Esta seção detalha os requisitos necessários e suficientes para a contratação do projeto de reforma e construção de infraestrutura na Praça da Rodoviária, no município de Nova Russas/CE. Os requisitos são fundamentais para a escolha da solução adequada, contemplando critérios e práticas de sustentabilidade, observando as leis e regulamentações específicas vigentes, além de garantir padrões mínimos de qualidade e desempenho.

Requisitos Gerais

- Modernização das instalações existentes, assegurando melhoria nas áreas de convivência, iluminação pública e acessibilidade.





- Desenvolvimento e criação de espaços de lazer e recreação que atendam as necessidades da comunidade local.
- Reforma e ampliação de estruturas de apoio, como banheiros e pontos de atendimento ao público, visando ao conforto e segurança dos usuários.



Requisitos Legais

- Conformidade com a legislação estadual e municipal vigente, incluindo a obtenção de todas as licenças e autorizações necessárias antes do início das obras.
- Adesão às normas técnicas relacionadas à segurança, acessibilidade e eficiência energética.

Requisitos de Sustentabilidade

- Utilização de materiais sustentáveis e de alta qualidade para assegurar a durabilidade das obras e reduzir impactos ambientais.
- Implementação de sistemas de iluminação modernos que promovam eficiência energética e reduzam o consumo de energia.

Requisitos da Contratação

- Execução das obras de acordo com as normas técnicas vigentes, garantindo a segurança em todas as etapas.
- Prazo de execução que minimize os impactos no cotidiano dos munícipes durante a realização das obras.
- Garantia de que todas as intervenções serão realizadas por profissionais qualificados e com experiência comprovada na área de construção e reforma.

Conclusão

Os requisitos mencionados são essenciais para assegurar que a contratação resultará na execução do projeto com eficácia e dentro dos padrões esperados, garantindo a modernização e a funcionalidade da Praça da Rodoviária de forma sustentável e segura para a comunidade de Nova Russas/CE.

4. Levantamento de mercado

Esta seção visa apresentar um levantamento de mercado com as principais soluções de contratação para a reforma e construção de infraestrutura na Praça da Rodoviária no município de Nova Russas/CE. A seguir, são listadas as opções de contratação disponíveis e análise da solução mais adequada para atender às necessidades do projeto:

- **Contratação Direta com o Fornecedor:** Esta abordagem envolve a contratação direta de uma empresa especializada em construção civil para a execução completa do projeto, sem a intermediação de terceiros. Esta opção pode assegurar melhor controle sobre a qualidade e o cronograma das obras.
- **Contratação Através de Terceirização:** Envolve a seleção de uma empresa para gerenciar partes específicas do projeto ou subcontratar determinadas atividades. Pode ser útil para melhorar a flexibilidade e o foco em atividades específicas,





como paisagismo ou instalações elétricas.

- **Formas Alternativas de Contratação:** Inclui métodos como Parcerias Público-Privadas (PPPs) ou concessões, que podem atrair investimentos e compartilhar riscos com empresas privadas, embora menos comuns em projetos que não gerem receita direta.

Após análise das opções disponíveis, conclui-se que a Contratação Direta com o Fornecedor é a solução mais adequada para a reforma e construção na Praça da Rodoviária. Este formato oferece maior controle e clareza sobre o custo, o tempo e a qualidade da execução, fatores críticos para o cumprimento dos objetivos do projeto dentro dos padrões esperados e no prazo estipulado.

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a reforma e construção de infraestrutura na Praça da Rodoviária, no município de Nova Russas/CE, está embasada na análise detalhada das necessidades locais e nas alternativas disponíveis no mercado, visando sempre atender ao interesse público e otimizar os recursos disponíveis. A seguir, descrevemos a solução como um todo, suas características e justificativas para sua escolha:

- **1. Modernização e Melhoria das Instalações Existentes:** A solução contempla a modernização das áreas de convivência, com implementação de sistemas de iluminação pública moderna e sustentável, além de atualizações nas vias de acesso e nos critérios de acessibilidade. Isso busca atender às demandas por segurança e eficiência energética, alinhando-se com as boas práticas de construção sustentáveis.
- **2. Desenvolvimento de Espaços de Lazer e Recreação:** Será desenvolvida uma área de lazer que favoreça a inclusão social, contemplando playgrounds, áreas de descanso e locais para atividades culturais e esportivas. Esses espaços são projetados para atender a todas as faixas etárias, promovendo o bem-estar da comunidade local.
- **3. Reforma e Ampliação de Estruturas de Apoio:** A obra incluirá a reforma e ampliação de estruturas de suporte como banheiros públicos e pontos de atendimento, garantindo maior conforto, higiene e segurança para todos os usuários.
- **4. Projeto Paisagístico:** A implementação de um projeto paisagístico visa o embelezamento e a otimização dos espaços verdes, contribuindo para a valorização ambiental e estética da região. A utilização de espécies nativas e a criação de áreas sombreadas são parte do plano para maximizar a qualidade do ambiente.
- **5. Métodos de Construção e Materiais Sustentáveis:** Serão adotados métodos de construção que incorporem tecnologias modernas e o uso de materiais sustentáveis, como a construção modular, sistemas de construção leve e materiais reciclados. Isso visa reduzir o tempo de obra e os resíduos gerados, além de assegurar a qualidade e a durabilidade das instalações.
- **6. Eficiência Energética:** Todos os sistemas de iluminação e demais facilidades serão projetados para maximizar a eficiência energética, diminuindo o consumo de energia através de tecnologias inovadoras.
- **7. Conformidade com Normas Técnicas:** As obras serão executadas em estrita conformidade com as normas técnicas vigentes, assegurando que todos os requisitos de segurança e regulamentares sejam atendidos devidamente.
- **8. Justificativa da Solução:** Após avaliação de diferentes alternativas tecnológicas e





metodológicas, esta solução se apresenta como a mais adequada para atender às necessidades em questão, considerando a economicidade, a eficiência e a sustentabilidade. O alinhamento com as práticas modernas de construção e a atenção aos impactos sociais e ambientais reforçam sua pertinência para o projeto em questão.

Em conclusão, a escolha da presente solução está fundamentada nos princípios da economicidade e da eficiência, conforme preconizados pela Lei 14.133/2021, garantindo assim a oferta de um resultado final que atenda plenamente ao interesse público e ao planejamento estratégico do município de Nova Russas/CE.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	REFORMA E CONSTRUÇÃO DE INFRAESTRUTURA NA PRAÇA DA RODOVIÁRIA, NO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS/CE, CONFORME CONTRATO DE REPASSE Nº 960413/2024/MTUR/CAIXA E PLANO DE TRABALHO Nº 1094136-70.	1,000	Unidade

Especificação: REFORMA E CONSTRUÇÃO DE INFRAESTRUTURA NA PRAÇA DA RODOVIÁRIA, NO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS/CE, CONFORME CONTRATO DE REPASSE Nº 960413/2024/MTUR/CAIXA E PLANO DE TRABALHO Nº 1094136-70.

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	REFORMA E CONSTRUÇÃO DE INFRAESTRUTURA NA PRAÇA DA RODOVIÁRIA, NO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS/CE, CONFORME CONTRATO DE REPASSE Nº 960413/2024/MTUR/CAIXA E PLANO DE TRABALHO Nº 1094136-70.	1,000	Unidade	3.382.378,18	3.382.378,18

Especificação: REFORMA E CONSTRUÇÃO DE INFRAESTRUTURA NA PRAÇA DA RODOVIÁRIA, NO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS/CE, CONFORME CONTRATO DE REPASSE Nº 960413/2024/MTUR/CAIXA E PLANO DE TRABALHO Nº 1094136-70.

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 3.382.378,18 (três milhões, trezentos e oitenta e dois mil, trezentos e setenta e oito reais e dezoito centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

- Avaliação da Divisibilidade do Objeto:
 - Foi verificado que o objeto da licitação é *tecnicamente indivisível* devido à necessidade de integração das diversas áreas da praça, como a modernização de instalações e a implementação de projetos paisagísticos, que demandam uma execução concomitante e coordenada.
- Viabilidade Técnica e Econômica:
 - A divisão do objeto não se mostrou técnica e economicamente viável, pois a integração das melhorias propostas precisa ser realizada de maneira





uniforme para garantir a qualidade e a eficácia dos resultados pretendidos.

- **Economia de Escala:**
 - A decisão pelo não parcelamento busca evitar a perda de economia de escala, uma vez que a contratação de um único prestador de serviços possibilita uma gestão mais eficiente dos recursos e das etapas de execução.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:**
 - Apesar de o parcelamento poder aumentar a competitividade, a natureza do projeto justifica a contratação por um único lote devido à complexidade técnica que a interação das partes demanda, garantindo que fornecedores especializados de maior porte participem da licitação.
- **Decisão pelo Não Parcelamento:**
 - Justifica-se a decisão pelo não parcelamento para não comprometer a continuidade das intervenções e assegurar a integralidade das soluções propostas sem comprometer a economia de escala.
- **Análise do Mercado:**
 - A análise do mercado demonstrou que, para soluções integradas como a proposta, é prática comum no setor econômico a contratação de um único fornecedor capaz de garantir a totalidade das entregas e a sinergia entre as etapas de trabalho.
- **Consideração de Lotes:**
 - Não foi necessário considerar a divisão em lotes pelo contexto apresentado e descrito anteriormente, que demandam uma execução integrada e contínua para alcançar os resultados pretendidos.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O presente processo administrativo para a reforma e construção de infraestrutura na Praça da Rodoviária, no município de Nova Russas/CE, está em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Nova Russas para o exercício financeiro de 2024. Este alinhamento assegura que a contratação atende às diretrizes estratégicas da entidade e às demandas identificadas no planejamento para o desenvolvimento urbano e melhoria dos espaços públicos. A iniciativa visa otimizar os recursos disponíveis, promovendo a modernização e sustentabilidade das áreas públicas, conforme priorizado no plano.

10. Resultados pretendidos

Os resultados esperados com a execução do projeto de reforma e construção de infraestrutura na Praça da Rodoviária no município de Nova Russas/CE, conforme descrito no contrato de repasse e no plano de trabalho, incluem:

- Modernização das instalações existentes, promovendo um ambiente mais seguro



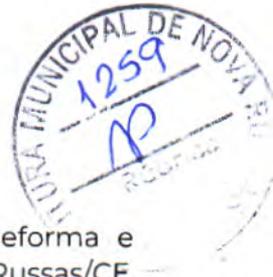


- e acessível para a comunidade local.
- Desenvolvimento de espaços de lazer e convivência que incentivem a inclusão social e atendam às diversas faixas etárias da população.
 - Melhoria da infraestrutura de apoio, como banheiros e pontos de atendimento, garantindo conforto e segurança para os usuários da praça.
 - Implementação de um paisagismo que embeleze a região, respeitando as características naturais e melhorando a qualidade ambiental do local.
 - Adoção de soluções sustentáveis, como o uso de materiais recicláveis e iluminação eficiente, reduzindo o impacto ambiental e promovendo a sustentabilidade.
 - Eficiência energética e redução de custos operacionais por meio de sistemas de iluminação modernos e econômicos.
 - Conformidade com as normas técnicas vigentes, assegurando que todas as melhorias e construções sigam os padrões de segurança e qualidade.
 - Conclusão do projeto dentro do prazo estipulado, minimizando transtornos à comunidade e garantindo a entrega eficiente das benfeitorias planejadas.

II. Providências a serem adotadas

- Obtenção de todas as licenças ambientais necessárias, conforme a legislação vigente, antes do início das obras, para assegurar a conformidade legal e evitar atrasos no cronograma.
- Realização de consulta pública para envolver a comunidade local e coletar sugestões e preocupações relativas ao projeto, visando integrar as demandas sociais ao planejamento executivo da obra.
- Capacitação de servidores ou empregados responsáveis pela fiscalização e gestão contratual, garantindo que estejam plenamente preparados para supervisionar a execução das obras, com conhecimento sobre as especificidades do projeto e as normas técnicas aplicáveis.
- Estabelecimento de cronograma detalhado e realista para a execução das obras, incluindo prazos e marcos específicos, de modo a evitar interrupções não planejadas e assegurar a entrega no tempo estipulado.
- Definição dos critérios de avaliação de desempenho durante a execução das obras, permitindo o monitoramento contínuo da qualidade e da conformidade com as especificações do projeto.
- Implementação de medidas de mitigação de impactos ambientais, tais como controle de resíduos e emissões durante a fase de obras, além da adoção de práticas sustentáveis.
- Desenvolvimento de plano de comunicação para manter todas as partes interessadas informadas sobre o andamento das obras, incluindo atualizações regulares para a população local e para os órgãos financiadores e reguladores.
- Revisão final dos documentos contratuais, assegurando que reflitam todas as exigências técnicas, legais e financeiras, além de estarem alinhados com o planejamento estratégico da Administração Pública.





12. Justificativa para adoção do registro de preços

A decisão pela não adoção do sistema de registro de preços para a reforma e construção de infraestrutura na Praça da Rodoviária no município de Nova Russas/CE foi fundamentada em conformidade com a Lei 14.133/2021. Seguem as principais razões que sustentam essa escolha:

- A especificidade e singularidade do projeto: A natureza específica e única da obra de reforma e construção na Praça da Rodoviária demanda um processo de contratação focado nas particularidades do local e nas necessidades específicas do projeto. O registro de preços é mais adequado para aquisições que demandam compras frequentes de bens padronizados, e não para projetos com características exclusivas e complexas.
- Prazos e planejamento: O projeto possui um cronograma e prazos bem delimitados, sendo necessário um controle rigoroso sobre a execução e as entregas. O uso do registro de preços pode não garantir a mesma eficiência de coordenação e administração em obras que demandam acompanhamento constante e gestão integrada.
- A complexidade técnica envolvida: Devido à diversidade das atividades e aos requisitos técnicos específicos para a execução do projeto, é fundamental a escolha de fornecedores que possam atender a essas demandas de maneira competente e pontual, algo que o registro de preços pode não assegurar com o mesmo nível de exigência.
- Orçamento e controle de custos: A contratação diretamente por processo licitatório permite um melhor controle e fiscalização dos recursos destinados à execução do projeto, possibilitando ajustes e intervenções imediatas caso necessário, o que garantirá maior segurança orçamentária.

Portanto, a não adoção do sistema de registro de preços se justifica pela necessidade de atender de forma precisa e direta aos requisitos técnicos e prazos estabelecidos, preservando a integridade e a especificidade da execução da obra conforme as diretrizes e expectativas preestabelecidas.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Conforme as diretrizes estabelecidas pela Lei nº 14.133/2021, observa-se que não há vedação específica à participação de consórcios em processos licitatórios, salvo disposição em contrário justificadamente inserida no edital de licitação. A Lei, em seu Art. 15, prevê que, salvo vedação devidamente justificada, pessoa jurídica poderá participar de licitação em consórcio, mediante normas específicas.

Entretanto, considerando aspectos estratégicos e técnicos relativos ao projeto de reforma e construção de infraestrutura na Praça da Rodoviária de Nova Russas, o posicionamento da Administração é no sentido de não permitir a participação em consórcio. É essencial garantir que a execução das obras seja realizada com segurança e eficiência, sem riscos associados a coordenação inadequada entre empresas consorciadas. Desta forma, decidiu-se vedar a participação em consórcio devido à necessidade de um controle mais próximo e consistente sobre a qualidade e o cumprimento dos prazos estabelecidos.

Portanto, sustenta-se esta decisão com base na prerrogativa de a Administração exigir condições que assegurem a viabilidade técnica e econômica da contratação,





conforme previsto no Art. 18 da Lei nº 14.133/2021, promovendo assim uma gestão mais eficaz e eficiente dos contratos públicos.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

No planejamento e execução do projeto de reforma e construção de infraestrutura na Praça da Rodoviária em Nova Russas/CE, é fundamental considerar possíveis impactos ambientais, bem como as respectivas medidas mitigadoras, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021.

Os possíveis impactos ambientais identificados incluem:

- Emissão de poeira e poluentes: Durante a fase de construção, haverá emissão de poeira e gases poluentes que podem afetar a qualidade do ar local.
- Geração de resíduos sólidos: A obra poderá gerar resíduos de construção, demolição e entulho, que precisam ser adequadamente geridos.
- Impacto na fauna e flora local: A construção pode afetar áreas verdes existentes, bem como a fauna local.
- Ruído: Equipamentos e atividades de construção gerarão ruído que pode impactar a comunidade circundante.
- Uso de recursos naturais: Haverá consumo de água e energia, que deve ser otimizado para minimizar desperdícios.

Para mitigar os impactos ambientais identificados, propõem-se as seguintes medidas:

- Controle de Emissões: Adotar técnicas de controle de poeira, como aspersão de água nos canteiros, e utilização de equipamentos com baixa emissão de poluentes.
- Gestão de Resíduos: Implementar um plano de gerenciamento de resíduos que inclua reciclagem, reutilização e descarte adequado dos materiais.
- Preservação da Vegetação: Planejar a execução das obras de forma a minimizar a remoção de árvores e vegetação, bem como promover o plantio compensatório.
- Monitoramento de Ruídos: Restringir atividades mais barulhentas aos horários de menor impacto para a população e utilizar equipamentos de construção menos ruidosos.
- Eficiência Energética: Utilizar sistemas de iluminação e equipamentos eficientes em termos de consumo de energia, além de adotar técnicas de construção sustentável.
- Educação Ambiental: Realizar campanhas de conscientização para trabalhadores e comunidade sobre a importância da preservação ambiental durante as obras.

Estas medidas alinhadas aos princípios da Lei nº 14.133/2021 reforçam o compromisso com práticas sustentáveis e a proteção do meio ambiente durante a execução do projeto.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

A contratação de reforma e construção de infraestrutura na Praça da Rodoviária no município de Nova Russas/CE é viável e razoável, tendo em vista os seguintes aspectos:





- **Interesse Público:** A intervenção atende a uma demanda significativa da comunidade local, melhorando a infraestrutura e serviços oferecidos na praça, promovendo a inclusão social e a melhoria da qualidade de vida dos munícipes.
- **Alinhamento com o Planejamento:** Foi constatado um alinhamento claro com o planejamento estratégico da Prefeitura Municipal de Nova Russas, como parte de suas iniciativas para desenvolvimento urbano sustentável e promoção de espaços públicos de qualidade.
- **Análise de Mercado:** Diversas soluções tecnológicas e sustentáveis foram identificadas como adequadas para atender aos requisitos do projeto, garantindo eficiência e economicidade conforme o levantamento de mercado realizado.
- **Impacto Ambiental:** As medidas mitigadoras e práticas de construção sustentáveis propostas para o projeto asseguram que os impactos ambientais serão minimizados, em conformidade com as regulamentações vigentes.
- **Compatibilidade Financeira:** A estimativa de custos para a execução do projeto está compatível com as práticas de mercado e orçamentos anteriores similares, conforme estabelece o art. 23 da Lei 14.133/2021, indicando que os recursos previstos são adequados para a realização da obra.
- **Viabilidade Técnica e Legal:** A contratação segue de acordo com os preceitos técnicos, normativos e legais dispostos pela Lei 14.133/2021, respeitando os princípios da economicidade, eficiência e transparência.

Portanto, conclui-se que a contratação é não somente viável como também razoável, cumprindo os objetivos de promoção do desenvolvimento sustentável local e melhor uso dos recursos públicos.

Nova Russas / CE, 28 de novembro de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO


IVINA GUEDES BERNARDO DE ARAGAO MARTINS
PRESIDENTE


GUILHERME VIEIRA PINTO DA SILVA
MEMBRO

