



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0001520250210000106

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação de serviços técnicos especializados na área de contabilidade pública é imprescindível para o adequado funcionamento da administração pública do Município de Nova Russas, especialmente no que tange ao cumprimento das exigências legais impostas pela Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF), o Tribunal de Contas do Estado do Ceará (TCE-CE) e outros órgãos de controle externo.

A futura contratação visa a necessidade de assegurar que a contabilidade pública do município mantenha plena conformidade com as normativas vigentes, evitando irregularidades e garantindo a transparência na gestão fiscal. A complexidade das normas, se torna necessária dentro da administração local, a contratação de profissionais capacitados para proporcionar um excelente trabalho e continuidade nos serviços prestados.

Sob a perspectiva do interesse público, a contratação desses serviços visa assegurar a eficiência e a probidade administrativa, além de reforçar a accountability da administração municipal perante os cidadãos e os órgãos de controle. Melhorar a gestão contábil contribui para uma utilização mais eficaz e econômica dos recursos públicos, promovendo um ambiente de confiança nas operações financeiras do município.

Portanto, a contratação desses serviços especializados é essencial não apenas para atender às obrigações legais impostas à administração pública, mas também para promover uma gestão fiscal mais transparente, eficiente e alinhada aos princípios da Lei 14.133, que incluem a legalidade, a transparência, a eficiência, e o interesse público.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Secretaria de Administracao e Financas	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO
Secretaria de Trab. e Assistencia Social	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO
Fundo Municipal de Educacao	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO
Fundo Municipal de Saude	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO
Sec. de Infra-Estrutura e Urbanismo	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO
Sec. de Agric. e Recursos Hidricos	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO





3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação tem como objetivo definir as especificações necessárias e suficientes à escolha da melhor solução para a contratação de serviços técnicos especializados em contabilidade pública, observando critérios de legalidade, eficiência, sustentabilidade, e padrões mínimos de qualidade e desempenho. Esta etapa é baseada nas disposições da Lei 14.133/2021, que orienta a observância dos princípios de economicidade e desenvolvimento nacional sustentável.

Requisitos Gerais

- Comprovação de experiência em contabilidade pública, com relevância para a execução de instrumentos de planejamento e avaliação conforme normativas da LRF e TCE-CE.
- Capacitação para atendimento contínuo das demandas contábeis do município de Nova Russas, integrando soluções personalizadas e adequadas às especificidades locais.

Requisitos Legais

- Adesão integral às exigências da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) e recomendações do Tribunal de Contas do Estado do Ceará (TCE-CE).
- Conformidade com outras normas pertinentes aos órgãos de controle externo envolvidas no âmbito da administração pública.
- Registro dos profissionais envolvidos em conselhos de classe competentes, como o Conselho Regional de Contabilidade (CRC).

Requisitos de Sustentabilidade

- Adoção de práticas contábeis que promovam a eficiência e a utilização racional dos recursos públicos.
- Implementação de tecnologias que minimizem impacto ambiental e promovam consumo consciente de recursos materiais.

Requisitos da Contratação

- Capacidade técnica para elaborar, executar e assessorar o município na implementação de instrumentos de planejamento, como PPA, LDO e LOA.
- Eficiência na entrega de relatórios contábeis dentro dos prazos estabelecidos pelas normativas vigentes.
- Disponibilidade para conduzir treinamentos e capacitações periódicas para servidores municipais.
- Flexibilidade e capacidade de adaptar soluções conforme necessidades e diretrizes emergentes no município.

Com base nos elementos mencionados, a contratação exige requisitos que garantam a satisfação das necessidades identificadas, sem impor exigências desnecessárias que possam limitar a competitividade do processo licitatório. A relação de requisitos visa assegurar a melhor adequação do serviço contratado às especificidades da administração pública municipal de Nova Russas.





4. Levantamento de mercado

O levantamento de mercado é uma etapa crucial para identificar as soluções disponíveis e avaliar a mais adequada para a contratação de serviços técnicos especializados na área de contabilidade pública. As principais soluções identificadas são:

- **Contratação Direta com o Fornecedor:** Envolve a contratação direta de empresas ou profissionais especializados em contabilidade pública para atender às necessidades específicas do município de Nova Russas, permitindo uma maior personalização dos serviços.
- **Contratação Através de Terceirização:** Utiliza-se uma empresa terceirizada que fornece uma equipe especializada para realizar os serviços contábeis. Essa abordagem pode possibilitar redução de custos e flexibilidade no gerenciamento de pessoal.
- **Formas Alternativas de Contratação:** Inclui parcerias com organizações sem fins lucrativos ou cooperativas que possam oferecer serviços especializados em contabilidade pública, proporcionando soluções inovadoras e eventualmente mais econômicas.

Após análise das soluções disponíveis, a contratação direta com fornecedores especializados foi avaliada como a mais adequada para atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Nova Russas. Isso se deve à necessidade de garantir alta qualidade na assessoria contábil, considerando as exigências específicas da Lei de Responsabilidade Fiscal, TCE-CE e demais órgãos de controle externo. Além disso, a contratação direta possibilita maior controle sobre os serviços prestados e a formação de uma relação colaborativa de longo prazo com o fornecedor, garantindo melhor atendimento às peculiaridades do município.

5. Descrição da solução como um todo

A presente seção visa descrever de forma abrangente a solução proposta para a contratação dos serviços técnicos especializados na área de contabilidade pública. A contratação tem como objetivo assegurar o cumprimento das exigências da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF), do Tribunal de Contas do Estado do Ceará (TCE-CE) e dos demais órgãos de controle externo no âmbito da administração pública do município de Nova Russas, Ceará.

Os serviços a serem contratados englobam assessoria, execução contábil e elaboração de instrumentos de planejamento, incluindo a preparação de planos plurianuais, leis de diretrizes orçamentárias e orçamentos anuais, essenciais para o equilíbrio fiscal e a transparência na gestão pública.

1. Assessoria e Consultoria Contábil: A solução inclui a prestação contínua de assessoria e consultoria para a Secretaria de Administração e Finanças de Nova Russas, fornecendo suporte técnico na interpretação e aplicação das normativas contábeis vigentes.





2. **Execução Contábil:** A execução contábil prevê a elaboração e a revisão sistemática das demonstrações contábeis e financeiras do município, garantindo que estas reflitam a realidade fiscal e orçamentária de forma precisa e estejam em conformidade com as normas e diretrizes estabelecidas pela LRF e TCE-CE.

3. **Elaboração de Instrumentos de Planejamento:** Envolve a elaboração de instrumentos essenciais de planejamento, tais como o Plano Plurianual (PPA), a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e a Lei Orçamentária Anual (LOA), considerados fundamentais para assegurar a alocação eficiente dos recursos públicos e o cumprimento das metas fiscais.

4. **Treinamento e Capacitação:** A solução inclui programas de treinamento e capacitação para os servidores municipais, com foco no aperfeiçoamento dos processos contábeis e na correta aplicação das normas e diretrizes fiscais.

5. **Atendimento às Recomendações dos Órgãos de Controle:** A contratação garantirá que todas as recomendações emitidas pelos órgãos de controle sejam atendidas e implementadas de forma eficaz, promovendo a melhoria contínua dos processos contábeis e o aumento da transparência pública.

A escolha dessa solução foi baseada na análise das alternativas disponíveis no mercado, demonstrando-se como a mais adequada para atender às necessidades específicas da administração pública de Nova Russas. A opção por uma contratação especializada é motivada pela complexidade das exigências legais e fiscais, que demandam conhecimento técnico aprofundado e experiência comprovada no setor de contabilidade pública.

Adicionalmente, a Lei nº 14.133 estabelece diretrizes que favorecem a contratação de serviços altamente especializados e integrados com os objetivos de economicidade e eficiência na gestão pública, conforme observam os princípios de planejamento, transparência e eficácia (Art. 5º). Assim, os serviços propostos como objeto deste ETP atendem plenamente aos requisitos legais e operacionais, constituindo-se como a solução mais viável e vantajosa para o município.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	CONTRATAÇÃO DE SERVICOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA AREA DE CONTABILIDADE PUBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGENCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO AMBITO DA ADMINISTRACAO PUBLICA JUNTO A SECRETARIA DE AGRICULTURA E RECURSOS HÍDRICOS DO MUNICÍPIO DE	12,000	Mês
Especificação: CONTRATAÇÃO DE SERVICOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA AREA DE CONTABILIDADE PUBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGENCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO AMBITO DA ADMINISTRACAO PUBLICA JUNTO A SECRETARIA DE AGRICULTURA E RECURSOS HÍDRICOS DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.			
2	CONTRATAÇÃO DE SERVICOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA AREA DE CONTABILIDADE PUBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGENCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO AMBITO DA ADMINISTRACAO PUBLICA JUNTO A SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA E URBANISMO DO MUNICÍPIO DE NOVA	12,000	Mês





ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
Especificação: CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA ÁREA DE CONTABILIDADE PÚBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGÊNCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO ÂMBITO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA JUNTO A SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA E URBANISMO DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.			
3	CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA ÁREA DE CONTABILIDADE PÚBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGÊNCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO ÂMBITO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA JUNTO A SECRETARIA DE SAÚDE DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.	12,000	Mês
Especificação: CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA ÁREA DE CONTABILIDADE PÚBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGÊNCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO ÂMBITO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA JUNTO A SECRETARIA DE SAÚDE DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.			
4	CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA ÁREA DE CONTABILIDADE PÚBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGÊNCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO ÂMBITO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA JUNTO A SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.	12,000	Mês
Especificação: CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA ÁREA DE CONTABILIDADE PÚBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGÊNCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO ÂMBITO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA JUNTO A SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.			
5	CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA ÁREA DE CONTABILIDADE PÚBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGÊNCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO ÂMBITO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA JUNTO A SECRETARIA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.	12,000	Mês
Especificação: CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA ÁREA DE CONTABILIDADE PÚBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGÊNCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO ÂMBITO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA JUNTO A SECRETARIA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.			
6	CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA ÁREA DE CONTABILIDADE PÚBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGÊNCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO ÂMBITO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA JUNTO A SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO E FINANÇAS DO MUNICÍPIO DE NOVA RU	12,000	Mês
Especificação: CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA ÁREA DE CONTABILIDADE PÚBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGÊNCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO ÂMBITO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA JUNTO A SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO E FINANÇAS DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.			

7. Estimativa do valor da contratação

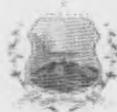
ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA ÁREA DE CONTABILIDADE PÚBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGÊNCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO ÂMBITO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA JUNTO A SECRETARIA DE AGRICULTURA E RECURSOS HÍDRICOS DO MUNICÍPIO DE	12,000	Mês	13.820,05	165.840,60





ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
Especificação: CONTRATAÇÃO DE SERVICOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA AREA DE CONTABILIDADE PUBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGENCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO AMBITO DA ADMINISTRACAO PUBLICA JUNTO A SECRETARIA DE AGRICULTURA E RECURSOS HÍDRICOS DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.					
2	CONTRATAÇÃO DE SERVICOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA AREA DE CONTABILIDADE PUBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGENCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO AMBITO DA ADMINISTRACAO PUBLICA JUNTO A SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA E URBANISMO DO MUNICÍPIO DE NOVA	12,000	Mês	6.000,00	72.000,00
Especificação: CONTRATAÇÃO DE SERVICOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA AREA DE CONTABILIDADE PUBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGENCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO AMBITO DA ADMINISTRACAO PUBLICA JUNTO A SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA E URBANISMO DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.					
3	CONTRATAÇÃO DE SERVICOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA AREA DE CONTABILIDADE PUBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGENCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO AMBITO DA ADMINISTRACAO PUBLICA JUNTO A SECRETARIA DE SAÚDE DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.	12,000	Mês	9.800,00	117.600,00
Especificação: CONTRATAÇÃO DE SERVICOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA AREA DE CONTABILIDADE PUBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGENCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO AMBITO DA ADMINISTRACAO PUBLICA JUNTO A SECRETARIA DE SAÚDE DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.					
4	CONTRATAÇÃO DE SERVICOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA AREA DE CONTABILIDADE PUBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGENCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO AMBITO DA ADMINISTRACAO PUBLICA JUNTO A SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.	12,000	Mês	10.800,00	129.600,00
Especificação: CONTRATAÇÃO DE SERVICOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA AREA DE CONTABILIDADE PUBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGENCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO AMBITO DA ADMINISTRACAO PUBLICA JUNTO A SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.					
5	CONTRATAÇÃO DE SERVICOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA AREA DE CONTABILIDADE PUBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGENCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO AMBITO DA ADMINISTRACAO PUBLICA JUNTO A SECRETARIA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.	12,000	Mês	8.800,00	105.600,00
Especificação: CONTRATAÇÃO DE SERVICOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA AREA DE CONTABILIDADE PUBLICA EM ASSESSORIA E EXECUÇÃO CONTÁBIL, PARA ATENDER AS EXIGENCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ORGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO AMBITO DA ADMINISTRACAO PUBLICA JUNTO A SECRETARIA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.					





ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	TOTAL (R\$)
6	CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA ÁREA DE CONTABILIDADE PÚBLICA EM APOIO ÀS EXIGÊNCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ÓRGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO ÂMBITO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA JUNTO À SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO E FINANÇAS DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS	12,000	Mês	12.614,24	151.370,88

Especificação: CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA ÁREA DE CONTABILIDADE PÚBLICA EM APOIO ÀS EXIGÊNCIAS DA LRF, TCE-CE E DEMAIS ÓRGÃOS DE CONTROLE EXTERNO NO ÂMBITO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA JUNTO À SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO E FINANÇAS DO MUNICÍPIO DE NOVA RUSSAS.

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 742.011,48 (setecentos e quarenta e dois mil e onze reais e quarenta e oito centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A decisão pelo parcelamento ou não do objeto contratado segue normas estabelecidas pela Lei nº 14.133/2021, que busca maximizar a competitividade e otimizar os recursos da Administração Pública. A seguir, apresentamos a análise detalhada sobre o parcelamento para a contratação de serviços técnicos especializados na área de contabilidade pública:

1. Avaliação da Divisibilidade do Objeto:

O objeto da licitação foi avaliado quanto à sua divisibilidade, considerando a prestação de serviços técnicos especializados em diversas secretarias municipais. Foi concluído que a natureza dos serviços permite divisão sem comprometer sua funcionalidade.

2. Viabilidade Técnica e Econômica:

Realizou-se análise sobre a viabilidade técnica e econômica da divisão do objeto. Foi verificado que a segmentação dos serviços permite manter a qualidade e eficácia desejadas, sem aumento significativo nos custos totais.

3. Economia de Escala:

A avaliação evidenciou que o parcelamento não resulta em perda de economia de escala. O custo unitário dos serviços mantém-se vantajoso mesmo após a divisão, assegurando a eficiência na aquisição.

4. Competitividade e Aproveitamento do Mercado:

O parcelamento fomentará maior competitividade na licitação, permitindo a participação de um número maior de fornecedores, inclusive de pequeno e médio porte, ampliando as possibilidades de escolha pela Administração.

5. Decisão pelo Não Parcelamento:





Embora o objeto permita parcelamento, optou-se por uma única contratação pública, considerando que a unificação dos serviços trará mais eficiência operacional e evitará complicações na gestão contratual.

6. Análise do Mercado:

Foram realizados estudos de mercado demonstrando que a prática de contratar serviços unificados em contabilidade pública é amplamente aceita, o que suporta a decisão de manter o objeto sem parcelamento.

7. Consideração de Lotes:

Considerou-se a divisão em lotes pela especificidade e demanda de cada secretaria, alinhada a práticas comuns no setor de contabilidade para garantir que o processo seja justo e competitivo para fornecedores de diferentes tamanhos.

As justificativas apresentadas são baseadas em análises de mercado, estudos técnicos e dados concretos, garantindo que as decisões tomadas estão em conformidade com a legislação vigente e promovem a melhor solução para o interesse público.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação dos serviços técnicos especializados na área de contabilidade pública está plenamente alinhada com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Nova Russas para o exercício financeiro de 2025. Este alinhamento visa garantir que as metas e diretrizes estabelecidas no planejamento estratégico da administração pública sejam atendidas de forma eficaz.

- A contratação direciona esforços para o cumprimento das exigências da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) e do Tribunal de Contas do Estado do Ceará (TCE-CE), conforme previsto no plano.
- Os serviços contratados contribuirão diretamente para a elaboração de instrumentos de planejamento como o Plano Plurianual (PPA), a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e o Orçamento Anual (LOA), elementos chave no planejamento orçamentário do município.
- O processo de contratação foi planejado para apoiar o monitoramento e avaliação contínuos das finanças municipais, assegurando que a administração alcance seus objetivos financeiros e operacionais.

Além disso, a contratação reflete o compromisso da administração com a eficiência na gestão dos recursos públicos, promovendo uma administração pública mais transparente e responsável.

10. Resultados pretendidos

O objetivo principal da contratação dos serviços técnicos especializados na área de contabilidade pública é assegurar um gerenciamento eficiente, transparente e em conformidade com a legislação vigente, atendendo às exigências de órgãos de





controle como a LRF e o TCE-CE. Especificamente, os resultados pretendidos incluem:

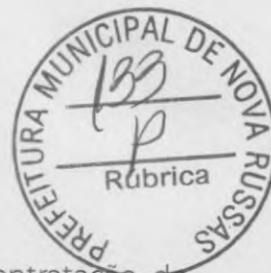
1. **Conformidade Legal:** Alcance de 100% de adequação às exigências da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) e às normas estabelecidas pelo TCE-CE, evitando possíveis sanções e garantindo que a administração pública de Nova Russas opere dentro dos parâmetros legais.
2. **Otimização da Gestão Orçamentária:** Melhoria na elaboração e execução dos instrumentos de planejamento, tais como PPA, LDO e LOA, com o objetivo de otimizar recursos e maximizar o impacto das políticas públicas.
3. **Aprimoramento de Processos:** Introdução e implementação de pelo menos três melhorias de processo que visem uma maior economicidade e eficiência na gestão contábil, resultando em economia de recursos financeiros e humanos.
4. **Capacitação e Suporte:** Prover aos servidores municipais treinamentos contínuos para a melhor compreensão e execução das normas contábeis e orçamentárias, com pelo menos duas capacitações anuais realizadas.
5. **Aumento na Transparência e Satisfação dos Usuários:** Atingir e manter uma satisfação superior a 80% nas pesquisas semestrais realizadas junto às secretarias municipais, com base na qualidade, clareza e utilidade das informações prestadas nos relatórios contábeis.
6. **Implementação de Inovações:** Integração de novas tecnologias ou ferramentas que melhorem os processos contábeis, com a meta de introduzir pelo menos uma inovação por ano que aumente a eficiência e a eficácia da gestão financeira.

11. Providências a serem adotadas

Para assegurar o sucesso da contratação e a execução eficiente dos serviços técnicos especializados na área de contabilidade pública, devem ser adotadas as seguintes providências:

1. Capacitação dos servidores municipais envolvidos na fiscalização e gestão contratual, garantindo que estejam aptos a monitorar e avaliar o desempenho dos serviços prestados.
2. Desenvolvimento de plano de comunicação entre a Prefeitura Municipal de Nova Russas e a empresa contratada, visando garantir o fluxo contínuo de informações e o alinhamento das expectativas em relação aos resultados esperados.
3. Definição de calendário de reuniões periódicas para acompanhamento do andamento dos serviços e resolução de eventuais problemas, com registro sistemático das atas para documentar as decisões e ações acordadas.
4. Implementação de sistema de monitoramento e controle de qualidade dos serviços contratados, incluindo a definição de indicadores de desempenho e métodos de avaliação a serem utilizados.
5. Criação de canal de feedback para que as secretarias atendidas possam reportar o nível de satisfação com os serviços e sugestões de melhorias.
6. Elaboração de relatório trimestral sobre o desempenho dos serviços e o cumprimento dos objetivos contratuais, com divulgação dos resultados para os órgãos de controle e as partes interessadas.
7. Adoção de medidas corretivas imediatas em caso de não conformidade com os requisitos contratuais ou baixo desempenho nos indicadores estabelecidos.





12. Justificativa para adoção do registro de preços

A não adoção do sistema de registro de preços para a presente contratação de serviços técnicos especializados na área de contabilidade pública justifica-se pelos seguintes motivos:

1. Natureza Específica e Personalizada do Serviço:

Os serviços requeridos apresentam características personalizadas e uma especificidade técnica que demandam uma avaliação detalhada e contínua, promovendo um acompanhamento direto das necessidades das diversas secretarias do Município de Nova Russas, o que inviabiliza a padronização necessária para o uso do registro de preços.

2. Unicidade e Exclusividade das Soluções:

O objeto da contratação envolve a elaboração de soluções exclusivas e adaptadas às diretrizes normativas dos órgãos de fiscalização como a LRF e TCE-CE, não sendo possível prever variáveis de mercado ou economias de escala típicas de operações englobadas pelo registro de preços.

3. Previsibilidade Limitada na Demanda:

A variação e a natureza dos serviços solicitados podem ser influenciadas por mudanças nas normativas ou nas condições econômico-administrativas, exigindo flexibilidade na contratação que o sistema de registro de preços não oferece de maneira eficiente.

4. Especificidade de Atendimento por Secretarias:

Cada secretaria municipal tem requisitos únicos que demandam soluções individualizadas, não havendo possibilidade de consolidação em uma ata de registro de preços por falta de homogeneidade no serviço prestado.

5. Eficiência e Eficácia na Contratação e Execução dos Serviços:

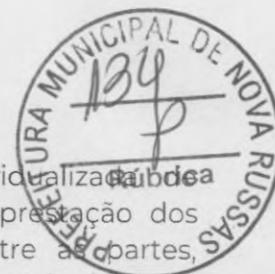
A melhor prática administrativa determina que a contratação direta e contínua favorece uma integração mais eficiente dos serviços aos objetivos estratégicos e operacionais do Município, de acordo com os princípios da Lei 14.133.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Neste Estudo Técnico Preliminar, opta-se por vedar a participação de empresas na forma de consórcio para a contratação dos serviços técnicos especializados na área de contabilidade pública, sob as seguintes justificativas fundamentadas na Lei 14.133/2021:

1. **Simplicidade e Uniformidade do Objeto:** A natureza dos serviços a serem contratados não apresenta complexidade técnica que justifique a formação de consórcios. A contratação visa serviços de assessoria e execução contábil com requisitos claros e definidos, compatíveis com a capacidade de empresas individuais que não necessitam unir esforços em consórcio.





2. **Facilidade de Gestão e Monitoramento:** A contratação individualizada das empresas permite melhor monitoramento e controle sobre a prestação dos serviços, facilitando a gestão contratual e a comunicação entre as partes, garantindo maior eficácia e eficiência, em conformidade com os princípios da economicidade e eficiência previstos na Lei 14.133/2021, no Art. 5º.
3. **Redução de Riscos:** Evitar a participação em consórcios mitiga riscos relacionados à divisão de responsabilidades e à solidez econômico-financeira dos integrantes, assegurando que apenas empresas com capacidade comprovada e estabilidade financeira participem do processo licitatório, em linha com o que estabelece o Art. 18, §1º, inciso IX da Lei.
4. **Transparência e Competitividade:** A vedação do consórcio estimula o aumento do número de participantes individuais na licitação, promovendo uma concorrência mais justa e isonômica, conforme os objetivos de seleção de propostas mais vantajosas previstos no Art. 11 da Lei 14.133/2021.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A contratação de serviços técnicos especializados na área de contabilidade pública para a Prefeitura Municipal de Nova Russas, especificamente nas atividades de assessoria, execução contábil e elaboração de instrumentos de planejamento, possui um impacto ambiental limitado devido à natureza intelectual e administrativa dos serviços prestados. No entanto, é importante considerar elementos que, embora indiretos, possam ter implicações ambientais, junto às medidas mitigadoras para cada caso:

- **Impacto no Consumo de Recursos Energéticos:** As atividades de execução e assessoria contábil frequentemente requerem o uso intensivo de computadores e equipamentos eletrônicos, aumentando o consumo de energia elétrica.
 - **Medida Mitigadora:** Implementação de práticas de eficiência energética, como o uso de equipamentos com selo de eficiência energética e o incentivo ao desligamento de aparelhos quando não estiverem em uso.
- **Geração de Resíduos Eletrônicos:** A troca periódica de equipamentos de informática pode resultar na geração de resíduos eletrônicos, que requerem disposição adequada.
 - **Medida Mitigadora:** Adoção de termos de logística reversa junto a fornecedores, garantindo que os equipamentos obsoletos sejam recolhidos e destinadas para descarte responsável ou reciclagem.
- **Consumo de Papel:** A necessidade de documentação e impressão de relatórios contábeis pode levar ao aumento no consumo de papel.
 - **Medida Mitigadora:** Desenvolvimento de uma política de digitalização de documentos, promovendo o uso de plataformas de gestão eletrônica de documentos para minimizar o uso de papel.
- **Utilização de Transporte e Viagens:** Caso haja necessidade de deslocamento para





reuniões presenciais ou treinamentos, pode ocorrer impacto relativo ao consumo de combustíveis fósseis.

- o Medida Mitigadora: Incentivo à realização de reuniões e capacitações por meio de plataformas de videoconferência para reduzir a necessidade de deslocamentos físicos.

Estas medidas têm como objetivo minimizar possíveis impactos ambientais que possam ser ocasionados direta ou indiretamente pelos serviços contratados, em alinhamento com a preocupação crescente com a sustentabilidade e o desenvolvimento nacional sustentável mencionados na Lei 14.133.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Com base nos elementos analisados ao longo deste Estudo Técnico Preliminar e nos dados coletados referentes à necessidade de contratação de serviços técnicos especializados na área de contabilidade pública, observa-se que a contratação proposta apresenta viabilidade tanto técnica quanto econômica, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021. A demanda por serviços de assessoria e execução contábil é essencial para o cumprimento das exigências impostas pela Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF), pelo Tribunal de Contas do Estado do Ceará (TCE-CE) e demais órgãos de controle externo, o que demonstra o interesse público e a necessidade crítica desta contratação.

A modalidade de inexigibilidade eletrônica escolhida está em conformidade com a condição de não concorrência e a especialização exigida para o cumprimento dos objetivos planejados. Os requisitos de qualificação técnica e econômico-financeira estabelecidos visam garantir a seleção de fornecedores que possuam a competência necessária para executar os serviços de forma eficiente e dentro dos padrões exigidos.

Considerando as diretrizes estabelecidas pela Lei 14.133/2021 quanto aos princípios da economicidade, eficiência e melhor aproveitamento dos recursos públicos, a contratação é razoável para atender as necessidades de contabilidade pública administrativa deste município. A ausência de parcelamento justifica-se em razão da interdependência dos serviços técnicos requeridos através de um único fornecedor, promovendo maior integração e coordenação das atividades contábeis em diferentes secretarias da administração pública municipal.

Sendo assim, conclui-se pela viabilidade e razoabilidade da contratação proposta, devendo seguir para a próxima etapa de formalização contratual, a fim de assegurar que a administração pública do Município de Nova Russas continue cumprindo suas funções com a plena observância das legislações financeiras vigentes.





Nova Russas / CE, 10 de março de 2025

GUILHERME VIEIRA PINTO DA SILVA
RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

